



***Piano Triennale per la Prevenzione della  
Corruzione  
2020 - 2022***



## INDICE

<b>CAPITOLO 1: INTRODUZIONE</b> .....	4
<b>1.1 Analisi del contesto esterno</b> .....	6
<b>1.1.1 Contesto normativo</b> .....	6
<b>1.1.2 Contesto economico - sociale</b> .....	8
<b>1.2 Il contesto Interno</b> .....	10
<b>1.2.1 La Società e la sua mission</b> .....	10
<b>1.2.2 Corporate Governance</b> .....	11
<b>1.3 Organizzazione interna</b> .....	12
<b>CAPITOLO 2: ADOZIONE DEL PTPC</b> .....	13
<b>2.1 Nomina del Responsabile della prevenzione della corruzione e adozione del PTPC</b> .....	13
<b>2.2 Termini e modalità di adozione del PTPC da parte degli organi di vertice</b> .....	14
<b>2.3 Aggiornamento del PTPC</b> .....	15
<b>2.4 Soggetti che concorrono alla prevenzione della corruzione all'interno della Società</b> .....	16
<b>CAPITOLO 3: CONTENUTI DEL PTPC</b> .....	21
<b>3.1 Individuazione e valutazione dei rischi di corruzione</b> .....	21
<b>3.2 Codice di Comportamento</b> .....	23
<b>3.3 Inconferibilità e incompatibilità ex D.Lgs. 39/2013</b> .....	23
<b>3.3.1 Inconferibilità</b> .....	24
<b>3.3.2 Incompatibilità</b> .....	27
<b>3.4 Conflitto di interessi e cause di astensione</b> .....	29
<b>3.4.1 Contesto normativo e Codice di Comportamento</b> .....	29
<b>3.4.2 Segnalazione presenza/assenza incompatibilità/conflitto d'interessi per incarichi connessi alle procedure di gara</b> .....	31
<b>3.4.3 Conflitto di interessi e Codice di Comportamento</b> .....	32
<b>3.5 Formazione, informazione e comunicazione</b> .....	33
<b>3.5.1 Formazione</b> .....	33
<b>3.5.2 Informazione ai soggetti terzi</b> .....	35



3.5.3	Misure di monitoraggio .....	35
3.6	Comunicazioni e segnalazioni .....	35
3.6.1	Contesto normativo .....	35
3.6.2	Segnalazioni ad opera di dipendenti disciplina del whistleblowing .....	36
3.6.3	Azioni successive .....	38
3.7	Pantouflage .....	38
3.8	Rotazione del personale addetto alle aree a rischio di corruzione .....	38
3.8.1	Contesto normativo .....	38
3.8.2	Contesto societario .....	41
3.8.3	Rotazione e distinzione delle competenze .....	42
3.8.4	Rotazione per cause di incompatibilità/conflicto di interessi .....	43
3.8.5	Rotazione per cause di inconferibilità ex D.Lgs. 39/2013 .....	44
3.8.6	Rotazione per turnover .....	44
3.8.7	Rotazione Straordinaria .....	44
3.8.8	Regolamento per la Rotazione del Personale .....	44
3.9	Patti di integrità/Protocollo di Legalità .....	45
	<b>CAPITOLO 4: MONITORAGGIO E REPORTISTICA</b> .....	<b>46</b>
4.1	Il monitoraggio .....	46
4.2	La reportistica .....	47
	<b>CAPITOLO 5: TRASPARENZA</b> .....	<b>48</b>

## CAPITOLO 1: INTRODUZIONE

Il presente Piano triennale di prevenzione della corruzione (nel seguito anche “PTPC”) di So.Re.Sa. S.p.A. (nel seguito anche “So.Re.Sa.” o la “Società”) intende ottemperare a quanto disposto dalla L. 190/2012 e s. m. e i.

La Legge 190/2012 recante “*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione*” ha definito un sistema organico il cui obiettivo, come precisa la Relazione illustrativa del relativo disegno di legge, è la prevenzione e la repressione del fenomeno della corruzione attraverso un approccio multidisciplinare, nel quale gli strumenti sanzionatori si configurano solamente come alcuni dei fattori per la lotta alla corruzione e all’illegalità nell’azione amministrativa, in quanto l’attenzione viene focalizzata sui presidi da attuare in via preventiva. Tale impostazione origina dal presupposto per cui la corruzione è favorita principalmente dall’esercizio incontrollato di poteri discrezionali e dalla mancanza di trasparenza nell’azione amministrativa o di responsabilizzazione degli attori. Un’azione efficace e concreta di repressione del fenomeno corruttivo non può, dunque, prescindere da una specifica azione di prevenzione del fenomeno stesso, che va ad incidere proprio su tali aspetti.

Da quest’anno con il recepimento della delibera ANAC n.1064 del 13 novembre 2019, pubblicata sul sito dell’Autorità in data 22 novembre 2019, il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA) e la stessa delibera diventano unico atto di indirizzo per la normativa in materia di prevenzione della corruzione e la trasparenza.

Il PNA 2019, oltre ad essere una sorta di compendio dei Piani precedenti, contiene nuove ed importanti indicazioni applicative, utili alla stesura dei Piani Triennali di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza che ogni amministrazione deve approvare entro il 31 gennaio 2020. La prima, importante e affatto scontata indicazione dell’Autorità, è che **il PTPCT non può essere oggetto di standardizzazione**. Difatti, ogni amministrazione è esposta a diversi rischi corruttivi, derivanti, oltretutto dall’attività tipicamente svolta, da numerosi fattori interni ed esterni: dimensione, organizzazione interna, contesto territoriale/economico/sociale/culturale.

Altra importante novità è data dal fatto che l’Autorità, nel ribadire che lo scopo del Piano è quello di giungere ad un’effettiva riduzione del rischio corruttivo, raccomanda di non soffermarsi eccessivamente sugli aspetti formali del PTPCT, preferendo, invece, un approccio sostanziale, che sia proporzionato alle specificità dell’amministrazione. In tale ottica, non è richiesto **che il Piano sia immediatamente esaustivo nell’illustrare tutti i processi dell’amministrazione**, ma, soprattutto per le amministrazioni piccole o con poca esperienza, è richiesto che **le diverse fasi di gestione del rischio siano sviluppate in maniera graduale, e che si segua un approccio progressivo e continuativo, che porti, col tempo, ad approfondire l’analisi, la valutazione e il trattamento**. Si



deve agire, cioè, in una prospettiva di progressivo miglioramento e di apprendimento, attraverso il monitoraggio e la valutazione dell'effettiva attuazione ed efficacia delle misure e il riesame periodico della funzionalità complessiva del sistema di prevenzione.

Al fine esperienze dell'attuazione dei precedenti PNA e le relative osservazioni. Tale documento supera e di evitare che si generino oneri organizzativi inutili o ingiustificati, l'ANAC raccomanda di utilizzare le informazioni che vengono raccolte di volta in volta, anche per scopi diversi. Ad esempio, laddove una mappatura dei processi sia stata già realizzata anche per altre finalità, si suggerisce di considerarla come un punto di partenza, in modo da evitare duplicazioni e favorire sinergie, finalizzandola alla gestione del rischio di corruzione.

Nell'allegato 1 al PNA 2019, documento metodologico in cui l'ANAC fornisce indicazioni utili per la progettazione, la realizzazione e il miglioramento continuo del "Sistema di gestione del rischio corruttivo", sono confluite le sostituisce le precedenti metodologie quantitative e diventa l'unico da seguire nella predisposizione dei Piani triennali della prevenzione della corruzione e della trasparenza per la parte relativa alla gestione del rischio corruttivo. L'approccio metodologico proposto che sarà d'ora in avanti utilizzato sarà di tipo qualitativo e non più formale, ma in linea con l'orientamento sostanziale e proporzionato alle specificità dell'amministrazione.

**Nel caso in cui l'amministrazione abbia già predisposto la bozza del PTPCT seguendo il vecchio metodo quantitativo contenuto nell'allegato 5 al PNA 2013, viene raccomandato di cominciare ad applicare in maniera graduale il nuovo metodo qualitativo che deve essere portato a completamento, comunque, non oltre il PTPCT 2021-2023.**

So.Re.Sa., con l'approvazione del seguente Piano intende ottemperare a quanto previsto dalla determina ANAC n. 1064 del 13 novembre 2019 facendo proprie le raccomandazioni in essa contenute ed in particolar modo in merito al principio della gradualità e della sostanza sulla forma.

Il processo di adeguamento così come raccomandato da ANAC, quindi, ha preso l'avvio con la predisposizione del presente piano che, per l'anno, in corso è stato predisposto con il vecchio metodo quantitativo secondo quanto contenuto nell'allegato 5 al PNA 2013 ma che continuerà, in una ottica di continuo miglioramento, durante tutto l'anno 2020, secondo i nuovi principi della sostanza sulla forma (espressi con il nuovo PNA 2019 – 2021) che si sostanzieranno con la predisposizione da parte di So.Re.Sa. del PTCP 2021-2023.

Gli indirizzi dell'ANAC e l'esperienza maturata nel corso degli ultimi anni, evidenziano che una corretta attività di gestione del rischio coinvolge diversi soggetti: organo di indirizzo, RPCT, OIV, dirigenti, dipendenti, strutture di audit interno e tutti gli uffici che dispongono di dati utili e rilevanti (es. uffici legali interni, uffici di controllo interno, ecc.). e che deve prendere avvio da un'attenta

analisi del contesto interno ed esterno, che sia funzionale all'identificazione ed esame degli eventi rischiosi e all'individuazione e programmazione delle misure specifiche di prevenzione.

Il cuore dell'analisi del contesto interno è sicuramente la mappatura dei processi, che consiste nell'esaminare tutta l'attività amministrativa in modo da individuare le aree maggiormente esposte al rischio corruzione. A tal fine, come primo passo, è necessario stilare un elenco completo dei processi dell'amministrazione, che poi, pian piano, verranno analizzati singolarmente. E' possibile anche raggruppare i processi per aree di rischio (restano ferme le aree di rischio obbligatorie per le diverse amministrazioni, già individuate nei precedenti PNA). Una volta individuati i processi, bisogna descriverli in maniera dettagliata, dopo aver stabilito le priorità di approfondimento. Infine, bisogna giungere ad una rappresentazione (non necessariamente grafica, anche se questa è consigliata perché più immediata) dei processi, da cui si evincano gli elementi emersi in fase di mappatura.

Alla fase di mappatura, deve seguire la fase di valutazione del rischio, in cui vanno identificati gli eventi rischiosi (che possono tradursi in eventi corruttivi) derivanti da tutte le attività rilevate nella fase di mappatura. Naturalmente, anche questa può essere un'attività graduale, partendo dal livello minimo di analisi (processo), fino a giungere al livello più dettagliato (singole attività). I eventi rischiosi individuati in questa fase devono essere riportati, in maniera puntuale, nel PTPCT. Ultima ma non meno importante fase è quella del monitoraggio dello stato di attuazione del PTPCT a cura dei Responsabili di Direzione e dei Referenti di Direzione relativamente al monitoraggio di I livello e a cura del RPCT per quanto attiene al monitoraggio di II livello.

## 1.1 Analisi del contesto esterno

### 1.1.1 Contesto normativo

Con l'emanazione della Legge 190/2012 il Legislatore si muove nella direzione di rafforzare l'efficacia e l'effettività delle misure di contrasto al fenomeno corruttivo, puntando ad uniformare l'ordinamento giuridico italiano agli strumenti sovranazionali di contrasto alla corruzione già ratificati dal nostro Paese. In sintesi, le indicazioni provenienti dalle organizzazioni internazionali evidenziano l'esigenza di perseguire tre obiettivi principali nell'ambito delle strategie di prevenzione:

- *ridurre le opportunità che si manifestino casi di corruzione;*
- *aumentare la capacità di scoprire i casi di corruzione;*
- *creare un contesto sfavorevole alla corruzione.*

Quello che emerge è un concetto di corruzione piuttosto ampio da prendere a riferimento per la redazione del Piano: esso è infatti comprensivo delle varie situazioni in cui si riscontri l'abuso da



parte di un soggetto del potere a lui affidato, al fine di ottenere vantaggi privati. Le situazioni rilevanti sono più estese della fattispecie penalistica, disciplinata negli artt. 318, 319 e 319 ter, del codice penale, e sono tali da comprendere non solo l'intera gamma dei delitti contro la Pubblica Amministrazione, ma anche le situazioni in cui a prescindere dalla rilevanza penale - venga in evidenza un malfunzionamento dell'Amministrazione a causa dell'uso a fini privati delle funzioni attribuite ovvero l'inquinamento dell'azione amministrativa *ab externo*, sia che tale azione abbia successo sia nel caso in cui rimanga a livello di tentativo.

Inoltre in tale ambito, la norma individua l'Autorità Nazionale per l'anticorruzione e la trasparenza (nel seguito anche "ANAC") e gli altri organi incaricati di svolgere attività di controllo, di prevenzione e di contrasto della corruzione e dell'illegalità nella Pubblica Amministrazione, in coordinamento tra loro, precisando compiti e responsabilità. *"Nello specifico la missione istituzionale dell'ANAC può essere individuata nella prevenzione della corruzione nell'ambito delle amministrazioni pubbliche, nelle società partecipate e controllate anche mediante l'attuazione della trasparenza in tutti gli aspetti gestionali, nonché mediante l'attività di vigilanza nell'ambito dei contratti pubblici, degli incarichi e comunque in ogni settore della pubblica amministrazione che potenzialmente possa sviluppare fenomeni corruttivi, evitando nel contempo di aggravare i procedimenti con ricadute negative sui cittadini e sulle imprese, orientando i comportamenti e le attività degli impiegati pubblici, con interventi in sede consultiva e di regolazione"* (così come espresso sul sito ANAC nella descrizione della sua *mission*).

La chiave dell'attività della nuova ANAC, nella visione attualmente espressa, è quella di vigilare per prevenire la corruzione creando una rete di collaborazione nell'ambito delle amministrazioni pubbliche e al contempo aumentare l'efficienza nell'utilizzo delle risorse, riducendo i controlli formali, che comportano tra l'altro appesantimenti procedurali e di fatto aumentano i costi della pubblica amministrazione senza creare valore per i cittadini e per le imprese.

La Legge 190/2012 introduce un sistema organico di prevenzione della corruzione, il cui processo è articolato in due livelli: quello nazionale a cura di ANAC, che vede l'emanazione del Piano Nazionale Anticorruzione (nel seguito anche "PNA"), e quello decentrato, che prevede l'adozione da parte di ogni Amministrazione, su proposta del Responsabile della prevenzione della corruzione, di un Piano triennale di prevenzione della corruzione, da aggiornare annualmente, sulla base delle indicazioni fornite del PNA stesso e dai decreti attuativi.

Infine un particolare accento è stato posto anche sul concetto di "trasparenza", inteso come uno degli strumenti principali di prevenzione dei fenomeni corruttivi.

In linea con quanto sopra, è stato emanato il D.Lgs. 33/13 recante *"Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni"*, poi modificato dal D. Lgs. 97/2016 in base al quale gli enti di diritto

privato in controllo pubblico, adottano, *in quanto compatibile (art. 2 bis – comma 2), la disciplina del richiamato D.Lgs. 33/2013 e definiscono un Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità, da aggiornare annualmente. Il Piano per la Trasparenza definisce le misure, le modalità attuative e le iniziative volte all'adempimento degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa, ivi comprese le misure organizzative volte ad assicurare la regolarità e la tempestività dei flussi informativi.*

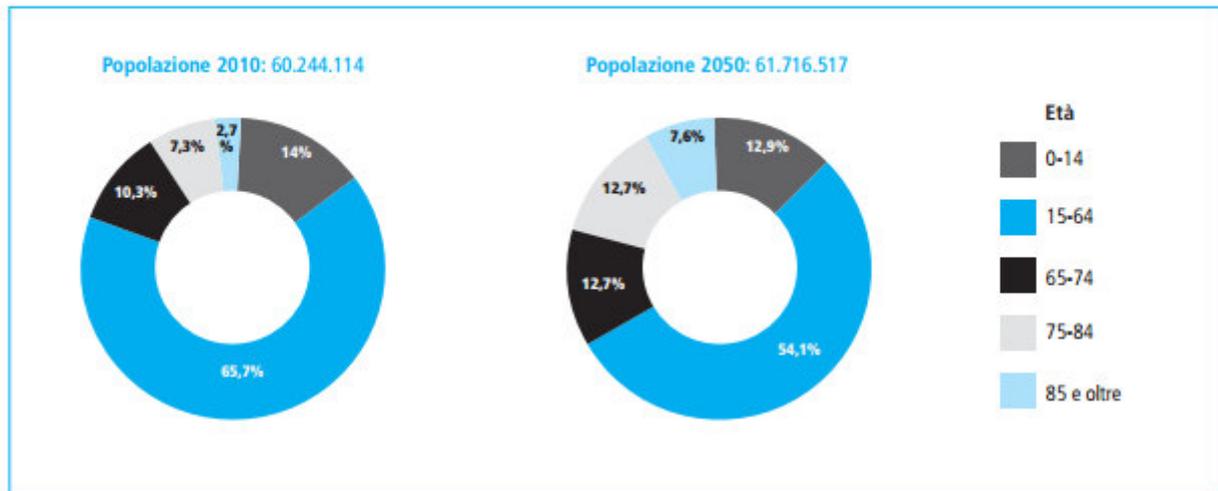
### **1.1.2 Contesto economico - sociale**

L'attuale Sistema Sanitario Italiano può essere definito un sistema di welfare mix, con attori pubblici e privati:

- soggetti istituzionali programmatori, regolamentatori e in parte finanziatori dell'erogazione dei servizi (Regioni ed Enti Locali), chiamati a seguire le linee di indirizzo fornite da parte degli organi governativi del livello centrale;
- soggetti istituzionali competenti sui servizi sanitari e sociosanitari integrati, in parte direttamente erogatori (ASL e Aziende Ospedaliere);
- soggetti privati erogatori prestazioni e servizi assistenziali, autorizzati dai soggetti istituzionali a svolgere la loro attività (privati for profit, privati senza scopo di lucro);
- professionisti convenzionati con il SSN inseriti in organizzazioni funzionali e strutturali (poche);
- cittadini/pazienti.

Dati presenti in letteratura dimostrano come, nei Paesi industrializzati, la spesa sanitaria tende a crescere a tassi superiori rispetto all'economia nel suo complesso, generando preoccupazioni in termini di sostenibilità economico-finanziaria dei sistemi sanitari. Cause di suddetta crescita sono riconducibili tanto a fattori demografici ed epidemiologici quanto al progresso continuo dell'innovazione tecnologica. In particolare, a proposito degli aspetti epidemiologici e demografici, in Italia si registra un costante e progressivo invecchiamento della popolazione (Fig.1) che, a sua volta, determina un incremento tanto della prevalenza delle patologie cronicodegenerative quanto della conseguente domanda di assistenza sanitaria e sociosanitaria, con ripercussioni sulla spesa sanitaria sia pubblica che privata. In aggiunta a questo trend demografico, anche l'innovazione tecnologica gioca un ruolo fondamentale sulla crescita della spesa sanitaria, impattando sulla sostenibilità economico-finanziaria del Sistema sia di breve che di lungo periodo (Fig.1).

**FONTE: ASSOCIAZIONE NAZIONALE PER LO SVILUPPO DELLE BIOTECNOLOGIE. IL FUTURO DEL SISTEMA SANITARIO PUBBLICO: STRATEGIE DI SOSTENIBILITÀ E STABILITÀ. FEBBRAIO 2013.**



Di fronte a tale incremento della spesa sanitaria e a fronte di risorse pubbliche limitate si comprende l'importanza dei soggetti aggregatori e della centralizzazione degli acquisti quale strumento di razionalizzazione della spesa.

In Italia a partire dagli anni '90, il Governo ha lanciato un programma per ridurre la spesa pubblica relativa all'acquisto di beni e servizi. Una componente chiave di questo programma è stata la centralizzazione del public procurement mediante la creazione della Consip S.p.A., chiamata, su mandato dell'allora Ministero del Tesoro (ora Ministero dell'Economia e delle Finanze – MEF) ad assumere il ruolo di centrale unica per gli acquisti della PA attraverso la stipula di convenzioni quadro [3]. Il fenomeno della centralizzazione degli acquisti si è progressivamente esteso, in quanto nel corso degli ultimi anni sono proliferate centrali di committenza anche a livello regionale e/ o di area vasta, operanti principalmente, ma non esclusivamente, nel settore sanitario e con assetti istituzionali fortemente differenziati tra loro.

Nodo centrale di un moderno approccio di public procurement è il governo dell'intera catena del valore degli acquisti pubblici, cioè di quella sequenza che parte dalla rilevazione del fabbisogno delle amministrazioni e passando per l'analisi dell'offerta, l'ideazione e lo studio di fattibilità di un'iniziativa, la procedura di gara, arriva fino al monitoraggio delle forniture.

Il settore sanitario, quindi, per quanto concerne le sue peculiarità e per la massa enorme di denaro e interessi di cui è portatore è naturalmente esposto al rischio corruzione.

Quest'ultima si manifesta principalmente sotto l'aspetto di *maladministration*.



Pertanto, perseguire prassi o procedure non conformi comporta la creazione di zone di ombra nelle quali è più facile che si annidi il rischio corruzione.

La mappatura di tutti i processi amministrativi in un'ottica di semplificazione e di trasparenza degli stessi è sicuramente un ottimo strumento per la prevenzione di tale rischio.

Di questo è convinto il nostro legislatore che spinge in tal senso e i risultati non sono mancati tanto è vero che il nostro paese in tema di trasparenza internazionale e di percezione della corruzione negli ultimi anni sta lentamente migliorando classificandosi al 23° posto nella classifica UE e al 54° nella classifica mondiale (in base ai dati dell'ultimo aggiornamento della classifica di Transparency International).

Tuttavia, nell'attività di stesura e attuazione del PTPC, So.Re.Sa. non può non tener conto che la Campania, secondo quanto emerso nel corso della quarta conferenza del Progetto educativo antimafia e antiviolenza "La corruzione e il nuovo sistema politico-mafioso" promosso dal centro studi Pio La Torre è la terza Regione che nel triennio 2016-2019 ha fatto registrare più episodi di corruzione (20). Peggiora di lei solo Lazio (22) e Sicilia (28).

## 1.2 Il contesto Interno

### 1.2.1 La Società e la sua mission

In tale contesto si colloca So.Re.Sa., Società *in house* a controllo analogo, totalmente partecipata dalla Regione Campania, è stata costituita per la realizzazione di azioni strategiche finalizzate alla razionalizzazione della spesa sanitaria regionale.

Oltre ai ruoli storicamente assegnati di Centrale di Committenza (comma 15, art 6 della L.R. n.28 del 24/12/2003) e di CUP (Centrale Unica di Pagamento, L.R. n. 4 del 2011 e Decreto Commissariale n.90/2013), con la L.R. n. 16 del 7 agosto 2014 So.Re.SA. è stata individuata anche quale soggetto aggregatore ai sensi dell'articolo 9 del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, che aggiudica appalti pubblici o conclude accordi quadro di lavori, forniture o servizi destinati non solo a favore delle ASL e AO della Regione Campania, ivi comprese quelle *in house*, ad eccezione di EAV Srl e di Sviluppo Campania S.p.A., per gli enti anche strumentali della Regione, per gli Enti Locali e per le altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio.

Nel 2016, inoltre, con deliberazione n.163 del 19/04/2016 la Giunta Regionale della Campania, a seguito della soppressione dell'Agenzia Regionale Sanitaria (ARSAN), ha stabilito che So.Re.Sa. svolga le attività di supporto per conto della Direzione Generale Tutela della Salute e il



Coordinamento del SSR nel funzionamento del Sistema Informativo Sanitario in ordine alle attività relative ai flussi informativi sanitari.

Ancora nel 2019, con Decreto Commissariale n. 91 del 6/11/2019 alla Società sono state affidate nuove attività di cui all'art. 20 della L. n. 67/88 in materia di Edilizia Sanitaria. per le ASL della regione Campania .

So.Re.Sa. nel dicembre del 2019 ha ottenuto la Certificazione Qualità ai sensi della UNI EN ISO 9001:2015.

### 1.2.2 Corporate Governance

La Società ha adottato un modello di *Corporate Governance*, articolato come segue:

**Assemblea con Socio Unico:** organo attraverso cui l'azionista unico esprime la volontà sociale, che viene poi attuata dall'organo amministrativo: è competente a deliberare in sede ordinaria e straordinaria sulle materie riservate dalla legge e dallo statuto.

**Consiglio di Amministrazione:** organo cui è demandata l'amministrazione ordinaria e straordinaria della Società, con facoltà di compiere tutti gli atti opportuni per l'attuazione ed il raggiungimento degli scopi sociali, ad esclusione degli atti riservati all'Assemblea. Il C.d.A. è composto da tre membri eletti designati dal Presidente della Giunta Regionale con apposito decreto. Devono possedere specifici requisiti di onorabilità, professionalità e indipendenza per l'assunzione della carica, in ossequio allo statuto ed alle norme vigenti in materia.

**Presidente del C.d.A.:** è designato, unitamente agli altri componenti del C.d.A. con apposito decreto del Presidente della Giunta Regionale. Deve possedere specifici requisiti di onorabilità, professionalità e indipendenza per l'assunzione della carica, in ossequio allo statuto ed alle norme vigenti in materia.

**Amministratore Delegato:** organo scelto tra i componenti del Consiglio di Amministrazione cui è affidata la gestione della Società in base alla delega attribuitagli dal Consiglio stesso – riferisce al C.d.A. e al Collegio Sindacale sull'andamento della gestione, sulla prevedibile evoluzione, nonché sulle operazioni di maggior rilievo effettuate dalla Società.

**Direttore Generale:** organo nominato dal Consiglio di Amministrazione su proposta del Presidente del C.d.A. Collabora alla preparazione dei programmi di attività e alla loro presentazione agli organi della Società per l'approvazione nonché al successivo controllo dei risultati; provvede all'attuazione delle deliberazioni del Consiglio di Amministrazione della Società, sovrintende all'organizzazione e alla disciplina degli uffici e svolge la sua attività seguendo le direttive dell'Amministratore Delegato o del Presidente del C.d.A.. Gli sono, a tal fine, conferiti poteri con delibera del Consiglio di Amministrazione.



**Collegio Sindacale:** organo cui spetta il compito di vigilare: a) osservanza della legge e dello statuto; b) rispetto dei principi di corretta amministrazione; c) adeguatezza dell'assetto amministrativo, organizzativo e contabile della Società e sul suo concreto funzionamento.

**Società di revisione legale dei conti:** Effettua la revisione legale dei conti della Società.

**L'Organismo di Vigilanza ex D.Lgs. 231/01:** Il Consiglio di Amministrazione della Società, in conformità alle norme vigenti ed in attuazione del Modello ex D.Lgs. 231/01, dal 2012 ha nominato l'Organismo di Vigilanza, preposto all'attività di vigilanza e controllo sul funzionamento e l'osservanza del Modello stesso e sul suo aggiornamento; nello specifico l'O.d.V. vigila:

- *sull'efficacia e adeguatezza del Modello in relazione alla struttura aziendale ed all'effettiva capacità di prevenire la commissione dei reati;*
- *sull'osservanza delle prescrizioni del Modello da parte dei suoi destinatari;*
- *sull'opportunità di aggiornamento del Modello, laddove si riscontrino esigenze di adeguamento in relazione a mutate condizioni aziendali e/o normative.*

**Direzione Internal Audit:** sono demandati i compiti propri relativi alla funzione specifica nonché quelli di raccordo tra la Governance, l'O.d.V., il RPCT e le Direzioni aziendali.

La Direzione Internal Audit, costituita *ex novo* con O.d.S. n. 4 del 16 aprile 2019, è divenuta effettivamente operativa a metà maggio 2019.

A tale Direzione sono anche affidati i compiti di supporto al DPO, al S.G.Q. e al RPCT.

### 1.3 Organizzazione interna

So.Re.Sa. con O.d.S. n. 4 del 16 aprile 2019 si è dotata di una nuova organizzazione interna che ha visto la creazione di nuove Direzioni e l'accorpamento di altre preesistenti come di seguito illustrato graficamente nell'organigramma:



Ancora, con successivo O.d.S. del 5 dicembre 2019, è stata costituita una ulteriore Direzione Aziendale denominata:

- *Direzione Edilizia Sanitaria.*

Tutte le Direzioni riportano al Direttore Generale tranne la Direzione Internal Auditing che è in Staff al Consiglio di Amministrazione.

## CAPITOLO 2: ADOZIONE DEL PTPC

### 2.1 Nomina del Responsabile della prevenzione della corruzione e adozione del PTPC

In seguito all'entrata in vigore della L. 190/2012 e del D.Lgs. 33/2013 - così come modificato dal D.L. 90/2014, convertito in L. 114 del 11 agosto 2014 – il Consiglio di Amministrazione di So.Re.Sa. ha nominato un Dirigente apicale quale Responsabile per la Trasparenza (nel seguito anche "RT") e Responsabile della Prevenzione della Corruzione (nel seguito anche "RPC"), nel seguito (RPCT) in ossequio a quanto stabilito dall'art. 43 del citato D.Lgs. e a quanto confermato dalla delibera n. 831 ANAC del 3 agosto 2016 che prevedono che tali ruoli possano coincidere nel medesimo soggetto.



La figura del Responsabile è stata individuata tra i dirigenti in possesso dei requisiti di cui alle Circolari n. 1/2013 del Dipartimento della Funzione Pubblica presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri e n. 1/2014 del Ministro per la pubblica amministrazione e la semplificazione. Nello specifico:

- *dirigente che non sia stato destinatario di provvedimenti giudiziari di condanna, né provvedimenti disciplinari;*
- *dirigente che ricopre un ruolo apicale, in posizione di stabilità;*
- *dirigente senza un vincolo fiduciario con l'organo di vertice (che nelle società si ritiene individuabile nell'Amministratore Delegato);*
- *dirigente a cui, in caso di inadempimento o omesso controllo delle misure anticorruzione, possano essere applicate le sanzioni disciplinari;*
- *dirigente senza responsabilità gestionali che possano configurare un conflitto di interesse.*

Tra i vari compiti attribuiti dalle norme vigenti al RPCT, meglio dettagliati nel seguito, rientra l'elaborazione, rispettivamente, del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e dell'allegato Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità.

## 2.2 Termini e modalità di adozione del PTPC da parte degli organi di vertice

Nell'anno appena conclusosi la *governance* ha avuto un ruolo maggiormente proattivo nella condivisione e collaborazione dei contenuti del presente PTPC e anche nei confronti del RPTC che si sono poi manifestati principalmente nella individuazione di una Società di Internal Auditing di supporto al RPTC e all'O.d.V. nelle attività di Audit e di monitoraggio. Nel corso del primo anno di attività l'attenzione è stata rivolta alle Direzioni particolarmente esposte al rischio corruttivo per la tipologia di attività svolte e responsabilità assegnate quali la Direzione Committenza, la Direzione Affari Legali, la Direzione Amministrativa e la Direzione CUP.

Al 31 dicembre 2019 tutte le attività di audit come sopra descritte sono state concluse. Si è in attesa delle determinazioni della Governance sulle osservazioni e sui rilievi evidenziati per poi continuare nel corso dell'anno 2020 con le conseguenti attività di follow-up e di monitoraggio ai fini dell'ottemperanza degli obblighi previsti dalla normativa vigente di nostro interesse. Inoltre, nel mese di dicembre 2019, è stato presentato un nuovo piano di attività di Audit per l'anno 2020 che interesserà altri importanti snodi amministrativi.

Nell'ambito delle attività routinarie, il RPCT sottopone il Piano triennale di prevenzione della corruzione alla Governance entro il 31 gennaio di ogni anno, in ottemperanza a quanto disposto dall'art. 1, c. 8, L. 190/2012.



Conseguentemente all'adozione:

- *il PTPC viene pubblicato sul sito internet della Società, all'interno della sezione Società Trasparente, sotto-sezione "Altri contenuti – Corruzione – Piano triennale di prevenzione della corruzione";*

Una volta pubblicati sul sito istituzionale della Società il PTPC, il PTTI, il Codice di Comportamento e i Regolamenti aziendali hanno valenza per tutti i dipendenti, i dirigenti, il personale comandato, i collaboratori e comunque per tutti i consulenti esterni a qualsiasi titolo nominati.

### 2.3 Aggiornamento del PTPC

Il Consiglio di Amministrazione - su proposta del RPC - approva l'aggiornamento del PTPC in relazione a modifiche e/o integrazioni che si dovessero rendere necessarie, in particolare in conseguenza di:

- *significative violazioni delle prescrizioni del PTPC complessivamente inteso;*
- *mutamenti nell'assetto organizzativo o nell'attività svolta dalla Società;*
- *identificazione di nuove attività sensibili o variazione di quelle precedentemente identificate, anche eventualmente connesse all'avvio di nuove attività;*
- *intervento di modifiche normative o di evoluzioni giurisprudenziali e dottrinali in tema di anticorruzione o di trasparenza;*
- *riscontro di carenze e/o lacune nelle previsioni del PTPC a seguito di verifiche sull'efficacia del medesimo, occasionali o svolte dal RPC.*

Una volta approvato dal Consiglio di Amministrazione, il PTPC, così come modificato:

- *viene pubblicato sul sito internet della Società, all'interno della sezione Società Trasparente, sotto-sezione "Altri contenuti – Corruzione – Piano triennale di prevenzione della corruzione";*

Ogni nuova versione del PTPC viene pubblicata all'interno della sezione Società Trasparente con le modalità previste nel P.T. e per una durata di 5 anni, decorrenti dal 1° gennaio dell'anno successivo a quello da cui decorre l'obbligo di pubblicazione; decorso tale termine il documento viene archiviato nell'apposita sezione.

## 2.4 Soggetti che concorrono alla prevenzione della corruzione all'interno della Società

Il PTPC definisce tutta una serie di obblighi e di misure, ivi inclusi quelli in tema di trasparenza, che coinvolgono l'intera struttura aziendale a partire dagli organi della Società, sebbene a livelli e con modalità differenti. Come infatti oramai definitivamente chiarito nel PNA 2019/2021, *“Nonostante la previsione normativa concentri la responsabilità per il verificarsi di fenomeni corruttivi in capo al RPC, tutti i dipendenti delle strutture coinvolte nell'attività mantengono, ciascuno, il personale livello di responsabilità in relazione ai compiti effettivamente svolti. Inoltre, al fine di realizzare la prevenzione, l'attività del responsabile deve essere strettamente collegata e coordinata con quella di tutti i soggetti presenti nell'organizzazione.”*

I soggetti che concorrono alla prevenzione della corruzione all'interno della Società - ciascuno nell'ambito delle proprie competenze e delle proprie mansioni ed incarichi svolti a qualsiasi titolo per conto di So.Re.Sa. – sono, dunque, tenuti a rispettare rigorosamente le prescrizioni del PTPC, ivi inclusi il P.T. e il Codice di Comportamento, nonché ad evitare comportamenti, anche omissivi, tali da impedire od ostacolare il rispetto del PTPC ed i controlli relativi alla sua applicazione da parte del RPCT.

In generale, così come disciplinato dall'art. 1 co. 9 lett. c) della L.190/2012 le Amministrazioni e gli Enti sono tenute a definire agli obblighi di informazione nei confronti del RPCT al fine di vigilare sul funzionamento e sull'osservanza del Piano.

Nel seguito, dunque, una sintesi dei compiti/responsabilità dei soggetti che concorrono alla prevenzione della corruzione all'interno della Società.

### A) Responsabile della prevenzione della corruzione

L'art. 1, c. 7, L. 190/2012 prevede la nomina del Responsabile della prevenzione della corruzione, il cui nominativo viene pubblicato sul sito internet della Società, all'interno della sezione Società Trasparente, sotto-sezione *“Atti Generali – Disposizioni Generali – Responsabile della prevenzione della corruzione”*.

Ai sensi dell'art. 43, D.Lgs. 33/2013, il Responsabile per la trasparenza e il Responsabile della prevenzione della corruzione possono coincidere nel medesimo soggetto.

Il RPC può essere revocato dal Consiglio di Amministrazione solo per giusta causa. Rimane ferma la revoca dell'incarico nel caso in cui, nei confronti del Responsabile, siano stati avviati provvedimenti penali per condotte di natura corruttiva. In tali casi, così come in caso di contestazione ai fini della risoluzione del contratto di lavoro del dirigente nominato RPC, si applica la disciplina di cui all'art.

15 del D.Lgs. 39/2013, che dispone la comunicazione all'ANAC della contestazione, affinché questa possa formulare una richiesta di riesame.

Al RPC sono affidati i seguenti compiti:

<p><b>Anticorruzione L. 190/2012</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ elaborazione/aggiornamento della proposta di PTPC, che viene adottato dal C.d.A. entro il 31 gennaio di ogni anno;</li> <li>✓ definizione del piano di formazione per le materie di interesse;</li> <li>✓ individuazione del personale da inserire nel piano di formazione;</li> <li>✓ verifica sull'efficace attuazione del PTPC e della sua idoneità;</li> <li>✓ relazione sui risultati dell'attività svolta nel corso dell'anno ai sensi dell'art. 1, comma 14 della L. 190/2012 come modificato dall'art. 41 del D.Lgs. n.97/2016;</li> </ul>
<p><b>Inconferibilità e incompatibilità D.lgs 39/2013</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ vigilanza sul rispetto delle disposizioni di cui al D.Lgs. 39/2013;</li> <li>✓ ai sensi dell'art. 15, comma 1, D.Lgs. 39/2013, formulazione della contestazione all'interessato in caso di esistenza / insorgenza di cause di incompatibilità / inconferibilità;</li> <li>✓ ai sensi dell'art. 15, comma 2, D.Lgs. 39/2013, formulazione delle segnalazioni dei casi di possibile violazione all'ANAC, all'AGCM ai fini dell'esercizio delle funzioni di cui alla L. 215/2004, nonché alla Corte dei conti, per l'accertamento di eventuali responsabilità amministrative.</li> </ul>
<p><b>Codice di Comportamento D.P.R. 62/2013</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ collaborazione con l'O.d.V. ai fini della diffusione della conoscenza e del monitoraggio sull'attuazione del Codice di Comportamento e vigilanza sull'osservanza dello stesso.</li> </ul>

Le funzioni attribuite al RPC non sono delegabili se non in caso di straordinarie e motivate necessità, riconducibili a situazioni eccezionali.

In ogni caso il ruolo fondamentale del RPC è di proposta e predisposizione di adeguati strumenti per contrastare fenomeni corruttivi all'interno dell'Azienda; i suoi poteri non sono sostitutivi o sovrapponibili con quelli degli altri organi di controllo anzi essi vanno coordinati con i medesimi al fine di contenere fenomeni di *maladministration* (delibera ANAC n. 840 del 2 ottobre 2018).

#### B) Organi della Società

Nel seguito una sintesi dei principali compiti in capo agli organi presenti nella Società che concorrono alla prevenzione della corruzione, ivi inclusi gli aspetti in materia di trasparenza.

#### CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

- *designa il Responsabile della prevenzione della corruzione e lo comunica all'ANAC;*
- *designa il Responsabile per la trasparenza e lo comunica all'ANAC;*
- *adotta il PTPC e i relativi aggiornamenti;*
- *adotta il P.T. ed i relativi aggiornamenti;*
- *adotta tutti gli atti di indirizzo di carattere generale, che siano direttamente o indirettamente finalizzati alla prevenzione della corruzione;*
- *adotta le azioni più opportune a seguito delle segnalazioni effettuate dal RPC e dal RT;*
- *partecipa al processo di gestione del rischio corruzione;*
- *osserva le misure contenute nel PTPC;*
- *informa il RPTC su qualunque atto o attività che rischi di compromettere il funzionamento o la mancata osservanza del Piano.*

#### COLLEGIO SINDACALE

- *partecipa al processo di gestione del rischio corruzione ed opera in base ai compiti di cui al codice civile;*
- *riceve, con cadenza trimestrale, le Relazioni dei Responsabili di Direzione ed adotta le azioni di competenza (Flussi Informativi di Direzione);*
- *osserva le misure contenute nel PTPC.*

#### RESPONSABILE PER LA TRASPARENZA

- *redige e aggiorna il P.T., che viene adottato dal Consiglio di Amministrazione entro il 31 gennaio di ogni anno;*
- *effettua una costante attività di controllo sull'adempimento da parte della Società degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente;*
- *riferisce periodicamente al Presidente del C.d.A., con cadenza almeno annuale;*
- *segnala i casi di mancato o ritardato adempimento degli obblighi di pubblicazione al C.d.A., all'O.d.V., all'ANAC e alla Direzione Generale, ai fini dell'eventuale attivazione delle azioni più opportune e/o del procedimento disciplinare;*
- *controlla e garantisce la regolare attuazione dell'accesso civico in base di quanto stabilito dal D.Lgs. 33/13;*
- *definisce il piano di formazione.*

#### ORGANISMO DI VIGILANZA

- *opera ai sensi del D.Lgs. 231/01;*
- *si coordina con il RPC in caso di eventi rilevanti ai sensi della L. 190/2012 e del D.Lgs. 231/01;*

- *si coordina con il RPC ai fini della diffusione della conoscenza e del monitoraggio sull'attuazione del Codice di Comportamento;*
- *è competente a dirimere eventuali incertezze interpretative del Codice di Comportamento;*
- *verifica con il RPCT il corretto svolgimento del piano della formazione;*
- *partecipa al processo di gestione del rischio corruzione per quanto di competenza, collaborando con il RPCT.;*
- *trasmette le proprie relazioni periodiche anche al RPCT nelle materie di diretto interesse;*
- *osserva le misure contenute nel PTPC.*

#### C) Responsabili e Referenti per la trasparenza

L'attuazione del PTPC e del PTTI, che incide trasversalmente sull'intera struttura aziendale, individua alcune figure all'interno della struttura stessa, che fungano da punto di riferimento con riguardo alle aree di competenza.

Con O.d.S. n. 16 del 30 novembre 2016, anche in ossequio all'art. 10 del D.Lgs. 33/2013, sono stati confermati i Responsabili per la Trasparenza di ogni singola Direzione nei Responsabili di Direzione e sono stati nominati i Referenti per la Trasparenza e la Qualità. Alcuni di questi ultimi sono stati cambiati nel corso del tempo. Le nuove nomine sono state comunicate al RPTC a mezzo mail dai Responsabili di Direzione.

I soggetti come sopra individuati svolgono le seguenti funzioni:

I Responsabili di Direzione:

- *partecipano al processo di gestione del rischio;*
- *sono responsabili dell'attuazione delle misure preventive così come individuate nel PTPC ciascuno per la Direzione di propria competenza;*
- *aggiornano periodicamente il RPC sullo stato di attuazione delle misure o sulle eventuali criticità/violazioni riscontrate, con riguardo alle rispettive competenze;*
- *concorrono alla definizione di misure idonee a prevenire e contrastare i fenomeni di corruzione, fornendo suggerimenti al RPC;*
- *assicurano i flussi di informazioni definiti nel PTPC;*
- *osservano le misure contenute nel PTPC;*
- *segnalano le situazioni di illecito.*
- *informano il RPTC su qualunque atto o attività che rischi di compromettere il funzionamento o la mancata osservanza del Piano.*

I Referenti per la Trasparenza (cap. 7 del PTTI)

- *garantiscono il tempestivo e regolare flusso dei dati da pubblicare/la pubblicazione dei dati stessi;*
- *verificano e garantiscono l'esattezza e la completezza dei dati da pubblicare;*
- *aggiornano periodicamente il RT sullo stato di attuazione del P.T. o sulle eventuali criticità/violazioni riscontrate ;*
- *assicurano i flussi di informazioni definiti nel P.T.;*
- *osservano le indicazioni contenute nel P.T.*

Per le attività svolte dai Referenti per la Trasparenza, resta comunque al Responsabile di Direzione l'obbligo di vigilanza sul corretto adempimento degli obblighi, sulla corretta e tempestiva modalità di pubblicazione dei dati e dei documenti di competenza della propria direzione e sul corretto stato di attuazione del PTPC.

#### D) Dirigenti

Tutti i Dirigenti siano essi responsabili di Direzione o meno sono tenuti in egual misura a concorrere all'attuazione del PTPC.

Nello specifico:

- *partecipano al processo di individuazione, valutazione e gestione del rischio, anche collaborando all'attuazione delle misure preventive così come individuate nel PTPC in generale e nei Piani di azione, ciascuno per la Direzione di rispettiva competenza;*
- *assicurano i flussi di informazioni definiti nel PTPC;*
- *osservano le misure contenute nel PTPC;*
- *segnalano tempestivamente le situazioni di illecito;*
- *segnalano tempestivamente al PTPC le ulteriori misure che si dovessero rendere necessarie al fine della prevenzione del rischio corruttivo;*
- *sono responsabili della corretta e tempestiva pubblicazione dei dati e sugli obblighi derivanti dalla giusta applicazione del D.Lgs. 33/2013,*
- *informano il RPTC su qualunque atto o attività che rischi di compromettere il funzionamento o la mancata osservanza del Piano.*

#### E) Dipendenti

Tutti i dipendenti della Società, anche occasionali e/o soltanto temporanei:

- *partecipano al processo di gestione del rischio;*
- *osservano le misure contenute nel PTPC;*
- *segnalano le situazioni di illecito.*



#### F) Consulenti

Tutti i consulenti e i collaboratori di So.Re.Sa., a qualsiasi titolo, anche occasionali e/o soltanto temporanei, sono tenuti a:

- *segnalare le situazioni di illecito;*
- *osservare le misure contenute nel PTPC.*

#### G) Responsabile dell'Anagrafe per la Stazione Appaltante (RASA)

Il RASA è incaricato della verifica e/o della compilazione e del successivo aggiornamento, almeno annuale, delle informazioni e dei dati identificativi della Stazione Appaltante stessa presso l'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti (AUSA) istituito presso l'ANAC.

So.Re.Sa. ha individuato quale RASA il Direttore della Centrale Committenza.

## **CAPITOLO 3: CONTENUTI DEL PTPC**

### **3.1 Individuazione e valutazione dei rischi di corruzione**

Tra i contenuti minimi del Piano triennale per la prevenzione della corruzione che la Società deve adottare, vi è la "individuazione e valutazione del rischio di corruzione", intesi come strumenti da utilizzare per la riduzione delle probabilità che il rischio si verifichi.

Con riferimento alle misure di prevenzione diverse dalla trasparenza, la Delibera ANAC n. 1134 dell'8 novembre 2017 chiarisce in maniera inequivocabile che l'art. 41 del D.Lgs. 97/2016, aggiungendo il co. 2 bis all'art. 1 della L. 190/2012, ha previsto che in una logica di coordinamento e semplificazione degli adempimenti, i soggetti di diritto privato in controllo pubblico debbano adottare misure integrative di quelle adottate ai Modello di organizzazione e di gestione ex D.Lgs. 8 giugno 2001 n. 231/01 con misure idonee a prevenire anche i fenomeni di corruzione e illegalità. Ne deriva, quindi, che il PTPC e i PTTI siano ormai parte integrante del Modello e che le misure di prevenzione e controllo dei rischi di loro interesse siano gestite nel medesimo documento, ancorché in maniera immediatamente identificabile.

Le procedure, individuate dal Modello e fatte proprie dal presente Piano, tengono conto anche di quanto previsto dalla determina ANAC n. 831 del 3 agosto 2016 che pone l'attenzione sulla corretta progettazione di misure di prevenzione della corruzione di cui ogni amministrazione deve dotarsi. Le stesse, infatti, oltre a essere sostenibili e verificabili, devono indicare le modalità di attuazione e di monitoraggio, i tempi e i responsabili dello stato di attuazione (anche se le stesse, come indicato nel PNA 2013, non sono vincolanti).



Partendo da queste premesse, il PTPC si pone come obiettivo la configurazione di un sistema comprensivo di tutte le misure per la prevenzione della corruzione così come individuate nel PNA 2017 e sue successive modifiche e, nel contempo, lo sviluppo, eventualmente, di misure accessorie da declinare per le caratteristiche di So.Re.Sa.

Il presente Piano tiene conto degli atti di indirizzo contenuti nell'ultima stesura del PNA ANAC 2019 – 2021 pubblicato nello scorso novembre che, come già indicato in premessa, riassume in un unico documento tutte le delibere ANAC succedutesi in questi anni e che diviene, quindi, una sorta di testo unico ai fini della predisposizione dei PTPC triennali di cui ogni amministrazione deve tenere conto. Tra le indicazioni più rilevanti, l'ANAC raccomanda di utilizzare le informazioni che vengono raccolte di volta in volta, anche per scopi diversi. Ad esempio, laddove una mappatura dei processi sia stata già realizzata anche per altre finalità, si suggerisce di considerarla come un punto di partenza, in modo da evitare duplicazioni e favorire sinergie, finalizzandola alla gestione del rischio di corruzione. A tale proposito, nel corso dell'anno 2019 sono terminate le attività di consultazione con tutte le Direzioni aziendali al fine della mappatura dei processi aziendali, anche ai fini della certificazione di Qualità che So.Re.Sa. ha ottenuto nel dicembre 2019. Proprio in adempimento alla predetta indicazione, da questo lavoro si partirà nel corso dell'anno 2020 ad una valutazione ex novo dei rischi di corruzione di tutti i processi aziendali facendo proprio il concetto di gradualità e di efficienza e di efficacia nell'utilizzo delle risorse, così come espresso nel già citato PNA ANAC 2019 – 2021. Le nuove indicazioni di ANAC, peraltro, ben si attagliano alla realtà aziendale di So.Re.Sa. che, proprio in virtù della nuova organizzazione di cui si dotata nel 2019, richiede, da un lato la ridefinizione della valutazione dei rischi, dall'altro la scrittura e/o aggiornamento di altre procedure che contribuiscono, con l'individuazione di responsabilità e presidi di controllo, proprio al controllo dei rischi.

Tutta questa attività di adeguamento ai nuovi dettami di Anac, in ogni caso, si poggiano su un solido impianto regolamentare già implementato in So.Re.Sa. nel corso degli anni, volto a prevenire fenomeni di corruzione e per contribuire alla massima trasparenza degli atti societari. In particolare, l'adozione del codice di comportamento dei dipendenti So.Re.Sa. ha mutuato quello in uso, ove compatibile, per i dipendenti pubblici come da DPR 62/2013.

Di non minore importanza è stata l'adozione di una serie di regolamenti quali: il regolamento per le assunzioni del personale, il regolamento per le performance, il regolamento per le progressioni verticali e orizzontali del personale dipendente, il regolamento per la cassa economica, per la costituzione di un elenco di avvocati per l'affidamento di incarichi di patrocinio legale e di domiciliazione, etc.

Tra le best practices, infine, giova citare la proceduralizzazione di attività che consentono il corretto adempimento di tutti gli obblighi sulla trasparenza e sulla verifica delle dichiarazioni sulla



insussistenza delle cause di incompatibilità e inconferibilità (rispettivamente D.Lgs. 33/2013 e D.Lgs. 39/2013).

### 3.2 Sistemi di controllo

**So.Re.Sa. si è dotata del Modello 231/01 di cui il presente Piano è parte integrante** e al quale si rimanda. Tale modello organizzativo contiene una mappatura dei rischi (Risk Assessment) di natura non solo corruttiva ma di carattere più ampio a fronte delle quali sono state stabiliti protocolli e procedure operative al fine di prevenire comportamenti o fenomeni corruttivi.

Sono stati individuati, inoltre, altri sistemi di controllo di I e II livello descritti al capitolo 4, con esclusione delle attività di formazione che richiedono una modalità di monitoraggio differente, descritta nel paragrafo di riferimento 3.5.3.

### 3.2 Codice di Comportamento

So.Re.Sa. si è dotata del Codice di Comportamento adeguandolo, ove compatibile, a quello dei dipendenti pubblici di cui al D.P.R. 62/2013, con la previsione di: a) un adeguato apparato sanzionatorio; b) la obbligatorietà di segnalazione delle violazioni del codice e i relativi meccanismi di attivazione sia interni che esterni alla Società.

A tal fine, è stato integrato il Sistema Disciplinare previsto dal codice di comportamento con quello del CCNL di riferimento per renderlo quanto più idoneo a sanzionare il mancato rispetto delle misure previste dal Modello ex D.Lgs. 231/01, dal Codice di Comportamento, dal PTPC e dal PTTI.

Tale Codice, sin dalla sua adozione, è rivolto non solo al personale dipendente e dirigente ma a tutti coloro che a qualsiasi titolo collaborano con la Società.

Attualmente si è in attesa della pubblicazione da parte di ANAC di apposite linee guida quanto ai contenuti dei codici di comportamento che ogni amministrazione o ente dovrà adottare.

Dal loro approfondimento So.Re.Sa. S.p.A. verificherà se e in quale misura il proprio Codice abbia bisogno di essere aggiornato.

### 3.3 Inconferibilità e incompatibilità ex D.Lgs. 39/2013

Il D.Lgs. 39/2013, recante *“Disposizioni in materia di inconferibilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico, a norma dell'articolo 1, commi 49 e 50, della legge 6 novembre 2012, n. 190”*, ha introdotto una serie articolata e minuziosa di cause di inconferibilità e incompatibilità con riferimento agli incarichi

amministrativi di vertice, agli incarichi dirigenziali o di responsabilità, interni e esterni, nelle Pubbliche Amministrazioni e negli enti di diritto privato in controllo pubblico e agli incarichi di amministratore di ente di diritto privato in controllo pubblico. Scopo della norma è evitare che incarichi che richiedono imparzialità e distanza da interessi particolari siano affidati a soggetti che, per la provenienza o per precedenti comportamenti tenuti, possano far dubitare della propria personale imparzialità.

Gli atti di conferimento di incarichi adottati in violazione delle disposizioni ivi contenute ed i relativi contratti sono nulli. L'atto di accertamento della violazione è pubblicato sul sito istituzionale, nella sezione Società Trasparente, "*Altri contenuti – Corruzione – Atti di accertamento delle violazioni*".

### 3.3.1 Inconferibilità

#### A) Contesto normativo

Nel quadro sopra delineato, l'inconferibilità viene introdotta come misura ai sensi della quale l'eventuale comportamento viziato da interessi impropri viene evitato con il divieto di accesso all'incarico. Il D.Lgs. 39/2013 stabilisce, infatti, che per inconferibilità si debba intendere:

*la preclusione, permanente o temporanea, a conferire gli incarichi previsti dal presente decreto a coloro che abbiano riportato condanne penali per i reati previsti dal capo I del titolo II del libro secondo del codice penale, a coloro che abbiano svolto incarichi o ricoperto cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati da pubbliche amministrazioni o svolto attività professionali a favore di questi ultimi, a coloro che siano stati componenti di organi di indirizzo politico.*

È una misura caratterizzata dalla temporaneità che non mira a un'esclusione permanente dal conferimento dell'incarico, ma a impedire che il soggetto che si trovi in una posizione tale da comprometterne l'imparzialità acceda all'incarico senza soluzione di continuità; invero, decorso un adeguato periodo di tempo fissato dalla norma (cd. "di raffreddamento"), la condizione ostativa viene meno e l'incarico torna solitamente conferibile a quel soggetto.

L'inconferibilità viene ricondotta a tre principali cause:

- *aver tenuto, prima del conferimento, comportamenti impropri quale il caso di condanna penale per uno dei reati previsti dal Capo I del titolo II del libro secondo del codice penale (reati contro la Pubblica Amministrazione) - anche non definitiva - del soggetto cui deve essere conferito l'incarico: tali comportamenti vengono ritenuti in grado di compromettere la fiducia nell'imparzialità del funzionario sia da parte dei cittadini in generale, sia da parte dei destinatari della sua azione (cfr. art. 1, c. 50, lett. a), L. 190/2012 e art. 3, D.Lgs. 39/2013);*
- *la provenienza immediata del soggetto cui deve essere conferito l'incarico da un soggetto/ente di diritto privato la cui attività sia sottoposta a regolazione o a finanziamento da parte*

*dell'Amministrazione che conferisce l'incarico (art. 1, c. 50, lett. b) L. 190/2012 e artt. 4 e 5, D.Lgs. 39/2013; il divieto vale, a maggior ragione, quando si tratta di conferire l'incarico relativo all'ufficio che in concreto deve svolgere le ricordate funzioni di regolazione e finanziamento);*

- *la provenienza, sempre immediata, da cariche in organi di indirizzo politico (art. 1, c. 50, lett. c) L. 190/2012 e artt. 6, 7 e 8, D.Lgs. 39/2013); anche quest'ultima previsione costituisce un'assoluta novità, in quanto il divieto di accesso all'incarico amministrativo non è fondato su potenziali conflitti di interesse (chi ha rivestito cariche politiche non è necessariamente portatore di interessi particolari), né su pregressi comportamenti impropri, ma sul venir meno anche dell'apparenza dell'imparzialità e sul dubbio che l'incarico possa essere conferito per "meriti pregressi" più che sulla competenza professionale necessaria per il suo svolgimento.*

Trattasi, dunque, di misure generali e preventive, che So.Re.Sa. applica:

- *agli incarichi conferiti ai membri del Consiglio di Amministrazione;*
- *ai Dirigenti con contratto di lavoro subordinato;*
- *agli incarichi di consulenza e collaborazione.*

La Società segnala sul proprio sito istituzionale, nella sezione Amministrazione Trasparente, "Personale - Cause di Inconferibilità di cui al D.Lgs. 39/2013" e le rende note agli interessati.

#### B) Dichiarazioni di inconferibilità

Ai fini dell'accertamento della sussistenza o meno delle cause di inconferibilità

- *i membri del Consiglio di Amministrazione → all'atto dell'accettazione della carica*
- *i Dirigenti → all'atto dell'assunzione o della nomina*
- *i Consulenti/Collaboratori professionali → all'atto della stipula del contratto*

forniscono alla struttura aziendale competente la dichiarazione sostitutiva di certificazione dell'insussistenza delle cause di inconferibilità di cui al D.Lgs. 39/2013, resa nei termini e alle condizioni dell'art. 46 del D.P.R. 445/2000. Tali dichiarazioni sono rinnovate annualmente e sono oggetto di verifica, anche a campione, dai Dirigenti o Responsabili delle Direzioni di competenza tramite i Responsabili per la Trasparenza entro il 31 gennaio di ogni anno e per tutta la durata dell'incarico/contratto o su specifica richiesta del Responsabile della prevenzione della corruzione, il quale, al fine di effettuare le verifiche di competenza, può chiedere che la Società fornisca anche il certificato dei carichi pendenti e il certificato del casellario giudiziale del singolo Amministratore/Dirigente/Consulente o Collaboratore.

Le dichiarazioni sono pubblicate, laddove previsto, nella sezione Amministrazione Trasparente del sito internet della Società, ai sensi dell'art. 20 del D.Lgs. 39/2013 e in ottemperanza a quanto definito in merito nel P.T.

In caso di sussistenza di cause di inconferibilità, la Società si astiene dal conferire l'incarico/stipulare il contratto.

Qualora la situazione di inconferibilità insorga successivamente:

- *la Società dà tempestiva comunicazione al RPC in merito alla situazione di inconferibilità che dovesse emergere dalle dichiarazioni di cui sopra o di cui la Società stessa dovesse venire a conoscenza nel corso dello svolgimento dell'incarico/contratto;*
- *una volta ricevuta la comunicazione di cui al precedente punto o, comunque, qualora dovesse venire a conoscenza dell'esistenza/insorgenza della causa di inconferibilità, il RPC, previa informativa alla Direzione del Personale, procede ad effettuare la contestazione formale ai sensi dell'art. 15, c. 1, del D.Lgs. 39/2013;*
- *qualora, a seguito della contestazione e del contraddittorio che ne dovesse seguire, sia confermata la sussistenza della causa di inconferibilità, la Società, informandone contestualmente il RPC:*

AMMINISTRATORE provvede a convocare l'organo competente affinché questo:	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ prenda atto della mancata accettazione della carica o della rinuncia alla carica a causa della situazione di inconferibilità e proceda a nuova nomina</li> <li style="text-align: center;">o</li> <li>✓ dichiarare la decadenza dall'incarico e proceda a nuova nomina.</li> </ul>
DIRIGENTE	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ in caso di inconferibilità temporanea o permanente, provvede ai sensi dell'art. 3, c. 4, D.Lgs. 39/2013, eventualmente anche irrogando la sanzione disciplinare ritenuta più idonea.</li> </ul>
CONSULENTE/COLLABORATORE	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ in caso di inconferibilità permanente, provvede a risolvere il contratto di consulenza/collaborazione;</li> <li>✓ in caso di inconferibilità temporanea, sospende l'incarico per tutta la durata dell'inconferibilità, riservandosi eventuali ulteriori misure ai sensi dell'art. 3, c. 6, D.Lgs. 39/2013 - per tutto il periodo della sospensione non spetta alcun trattamento economico.</li> </ul>

Ai sensi dell'art. 15, c. 2, D.Lgs. 39/2013 il RPC effettua le segnalazioni dei casi di possibile violazione di cui dovesse venire per l'accertamento di eventuali responsabilità amministrative.



In caso di contestazione della sussistenza di una causa di inconferibilità, effettuata dalla Società ai fini della successiva risoluzione del contratto di lavoro del Dirigente nominato RPC/RT, la Società stessa:

- *trasmette tempestivamente la contestazione motivata all'ANAC, sospendendo l'adozione delle decisioni per un termine di 30 gg dal ricevimento della stessa, affinché l'Autorità possa formulare una richiesta di riesame ai sensi dell'art. 15, c. 3, D.Lgs. 39/2013;*
- *decorso tale termine senza che l'ANAC abbia dato seguito alla comunicazione ricevuta, adotta le decisioni ritenute opportune.*

### **3.3.2 Incompatibilità**

#### **A) Contesto normativo**

Diversamente dall'inconferibilità, l'incompatibilità mira ad impedire che possa permanere nell'incarico chi si trovi in particolari situazioni di conflitto. Il D.Lgs. 39/2013 stabilisce, infatti, che per incompatibilità si debba intendere:

*l'obbligo per il soggetto cui viene conferito l'incarico di scegliere, a pena di decadenza, entro il termine perentorio di 15 giorni, tra la permanenza nell'incarico e l'assunzione e lo svolgimento di incarichi e cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati dalla pubblica amministrazione che conferisce l'incarico, lo svolgimento di attività professionali ovvero l'assunzione della carica di componente di organi di indirizzo politico.*

In particolare, la norma disciplina i casi di incompatibilità dei Dirigenti, dell'Amministratore Delegato e del Presidente, come riportato dagli art. 9, 10, 11, 12, 13 e 14 del D.Lgs. 39/13.

La Società segnala nella sezione Amministrazione Trasparente, "Personale - Cause di incompatibilità di cui al D.Lgs. 39/2013" e le rende note agli interessati.

#### **B) Dichiarazione di incompatibilità**

Ai fini dell'accertamento della sussistenza o meno delle cause di incompatibilità, tutti i membri del Consiglio di Amministrazione all'atto del conferimento della carica, i dirigenti all'atto dell'assunzione e i Consulenti e/o Collaboratori all'atto della sottoscrizione dell'incarico forniscono alla struttura aziendale competente la dichiarazione sostitutiva di certificazione dell'insussistenza delle cause di incompatibilità ex D.Lgs. 39/2013, resa nei termini e alle condizioni dell'art. 46 del D.P.R. 445/2000. Tali dichiarazioni sono rinnovate annualmente e sono oggetto di verifica, anche a campione, dai Dirigenti o Responsabili delle Direzioni di competenza tramite i Responsabili per la Trasparenza entro il 31 gennaio di ogni anno e per tutta la durata dell'incarico/contratto o su richiesta del RPC e sono pubblicate nella sezione Società Trasparente del sito internet della Società, ai sensi dell'art. 20 del D.Lgs. 39/2013 ed in ottemperanza a quanto definito in merito nel P.T.

In caso di sussistenza di cause di incompatibilità:

- la Società da tempestiva comunicazione al RPC in merito alla situazione di incompatibilità che dovesse emergere dalle dichiarazioni di cui sopra o di cui la Società stessa dovesse venire a conoscenza nel corso dello svolgimento dell'incarico/contratto;
- una volta ricevuta la comunicazione di cui al precedente punto o, comunque, qualora dovesse venire a conoscenza dell'esistenza/insorgenza di una causa di incompatibilità, il RPC, previa informativa alla Direzione del Personale, procede ad effettuare la contestazione formale ai sensi dell'art. 15, c. 1, del D.Lgs. 39/2013, affinché l'interessato provveda alla sua rimozione (rinuncia all'incarico incompatibile) entro 15 (quindici) gg dal ricevimento della contestazione e ne dia comunicazione al Responsabile e alla Società entro il medesimo termine;

nel caso in cui, trascorso tale termine, perduri la situazione di incompatibilità, la Società, informandone contestualmente il RPCT.:

AMMINISTRATORE convoca l'organo competente affinché questo:	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ prenda atto della mancata accettazione della carica o della rinuncia alla carica a causa della situazione di incompatibilità non sanata e proceda a nuova nomina, o</li> <li>✓ dichiari la decadenza dall'incarico e proceda a nuova nomina, ai sensi dell'art. 19, c. 1, d.lgs 39/2013.</li> </ul>
DIRIGENTE	✓ risolve il contratto di lavoro ai sensi dell'art. 19, c. 1, D.Lgs. 39/2013.
CONSULENTE/COLLABORATORE	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ in caso di incompatibilità permanente e già in essere all'atto del conferimento dell'incarico, provvede a risolvere il contratto di consulenza/collaborazione;</li> <li>✓ in caso di incompatibilità temporanea, sospende l'incarico per tutta la durata dell'incompatibilità, riservandosi eventuali ulteriori misure ai sensi dell'art. 3, c. 6, D.Lgs. 39/2013 - per tutto il periodo della sospensione non spetta alcun trattamento economico.</li> </ul>

Ai sensi dell'art. 15, c. 2, D.Lgs. 39/2013 il RPC effettua le segnalazioni dei casi di possibile violazione di cui dovesse venire a conoscenza per l'accertamento di eventuali responsabilità amministrative. In caso di contestazione della permanenza di una causa di incompatibilità, effettuata dalla Società ai fini della successiva risoluzione del contratto di lavoro (ex art. 19, c. 1, D.Lgs. 39/2013) del Dirigente nominato RPCT., la Società stessa:

- trasmette tempestivamente la contestazione motivata all'ANAC, sospendendo l'adozione delle decisioni per un termine di 30 gg dal ricevimento della stessa, affinché l'Autorità possa formulare una richiesta di riesame ai sensi dell'art. 15, c. 3, D.Lgs. 39/2013;
- decorso tale termine senza che l'ANAC abbia dato seguito alla comunicazione ricevuta, risolve il contratto di lavoro.

### 3.4 Conflitto di interessi e cause di astensione

#### 3.4.1 Contesto normativo e Codice di Comportamento

La Legge 190/2012 presta una particolare attenzione alle misure di prevenzione di carattere soggettivo, con le quali la tutela è anticipata al momento di individuazione degli organi che sono deputati a prendere decisioni e ad esercitare il potere nelle Pubbliche Amministrazioni. Ne è un esempio l'introduzione dell'art. 35bis del D.Lgs. 165/2001 recante "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche", che pone delle condizioni ostative per la partecipazione alle commissioni di gara o di concorso e per lo svolgimento di funzioni direttive in riferimento agli uffici considerati a più elevato rischio di corruzione. Nella stessa direzione si muove anche l'art. 84 del D.Lgs. 163/2006, che definisce ulteriori le cause di astensione con riguardo ai commissari di gara.

Nel seguito una sintesi delle cause di astensione obbligatoria e facoltativa che la normativa stabilisce con riguardo ai membri delle commissioni di gara, laddove sorgano situazioni di incompatibilità/conflicto di interessi:

<p>ASTENSIONE OBBLIGATORIA ex art. 84, D.Lgs. 163/06</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ i commissari diversi dal Presidente non devono aver svolto né possono svolgere alcun'altra funzione o incarico tecnico o amministrativo relativamente al contratto del cui affidamento si tratta;</li> <li>✓ coloro che nel biennio precedente hanno rivestito cariche di pubblico amministratore non possono essere nominati commissari relativamente a contratti affidati dalle amministrazioni presso le quali hanno prestato servizio;</li> <li>✓ sono esclusi da successivi incarichi di commissario coloro che, in qualità di membri delle commissioni giudicatrici, abbiano concorso, con dolo o colpa grave accertati in sede giurisdizionale con sentenza non sospesa, all'approvazione di atti dichiarati illegittimi;</li> </ul>
--	--

	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ si applicano ai commissari le cause di astensione previste dall'articolo 51 c.p.c..</li> </ul>
<p>ASTENSIONE OBBLIGATORIA ex art. 51, c. 1, c.p.c. il commissario ha l'obbligo di astenersi:</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ se ha interesse nella causa o in altra vertente su identica questione di diritto;</li> <li>✓ se egli stesso o la moglie è parente fino al quarto grado o legato da vincoli di affiliazione, o è convivente o commensale abituale di una delle parti o di alcuno dei difensori;</li> <li>✓ se egli stesso o la moglie ha causa pendente o grave inimicizia o rapporti di credito o debito con una delle parti o alcuno dei suoi difensori;</li> <li>✓ se ha dato consiglio o prestato patrocinio nella causa, o ha deposto in essa come testimone, oppure ne ha conosciuto come magistrato in altro grado del processo o come arbitro o vi ha prestato assistenza come consulente tecnico;</li> <li>✓ se è tutore, curatore, amministratore di sostegno, procuratore, agente o datore di lavoro di una delle parti; se, inoltre, è amministratore o gerente di un ente, di un'associazione anche non riconosciuta, di un comitato, di una società o stabilimento che ha interesse nella causa.</li> </ul>
<p>ASTENSIONE OBBLIGATORIA ex art. 35bis, lett. c) D.Lgs. 165/01</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ coloro che sono stati condannati, anche con sentenza non passata in giudicato, per i reati previsti nel capo I del titolo II del libro secondo del codice penale (reati contro la P.A.) non possono fare parte delle commissioni per la scelta del contraente per l'affidamento di lavori, forniture e servizi, per la concessione o l'erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari, nonché per l'attribuzione di vantaggi economici di qualunque genere.</li> </ul>
<p>ASTENSIONE FACOLTATIVA ex art. 51, c. 2, c.p.c.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ obbligo di astensione nel caso in cui esistono gravi ragioni di convenienza.</li> </ul>

L'art. 1, c. 41, della L. 190/2012 ha inoltre inserito l'art. 6-bis nella L. 241/1990, rubricato "Conflitto di interessi", il quale dispone che *"Il responsabile del procedimento e i titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale*



*devono astenersi in caso di conflitto di interessi. Segnalando ogni situazione di conflitto, anche potenziale”.*

Infine, tutti i Destinatari del Modello ex D.Lgs. 231/01 sono tenuti - ciascuno nell’ambito delle proprie competenze e delle proprie mansioni ed incarichi svolti a qualsiasi titolo per conto di So.Re.Sa. - a rispettare rigorosamente le prescrizioni del Modello stesso e del Codice di Comportamento.

In particolare, per il conflitto di interessi, si rimanda anche a quanto disciplinato nel Codice di comportamento per i dipendenti e i dirigenti della Società pubblicato sul sito istituzionale.

### ***3.4.2 Segnalazione presenza/assenza incompatibilità/conflitto d’interessi per incarichi connessi alle procedure di gara***

Fermo restando il principio generale sancito dall’art. 3 del Codice di Comportamento a carico di tutti i destinatari del Modello ex D.Lgs. 231/01, in ragione del quadro normativo sopra delineato la Società prevede la verifica della presenza/assenza delle cause di conflitto di interessi/incompatibilità per determinati incarichi:

- *presidente della commissione di gara, sia interno che esterno;*
- *membro della commissione di gara, sia interno che esterno.*

Il soggetto individuato quale candidato per uno dei ruoli di cui sopra provvede a fornire alla struttura aziendale competente, attraverso la compilazione di un’apposita scheda, la dichiarazione sul rispetto dei principi contenuti nel Codice di Comportamento secondo cui i destinatari devono astenersi da attività, anche occasionali, che possano configurare conflitto con gli interessi della Società o che possano interferire sulle capacità decisionali dei singoli, alterando la funzionalità aziendale gli interessi di natura pubblica eventualmente coinvolti attenendosi alla cause di astensione normativamente previste. Gli interessati sono tenuti, inoltre, a dichiarare la sopravvenienza di una causa di incompatibilità/conflitto di interessi, in qualsiasi fase essa intervenga, informando sia il responsabile gerarchico (se membro esterno, informa il responsabile della Direzione che gestisce l’iniziativa) che l’O.d.V.. Le decisioni intraprese conseguentemente devono essere documentate e motivate. In sintesi:

CANDIDATO ESTERNO	<ul style="list-style-type: none"><li>✓ in caso di sussistenza di cause di astensione obbligatoria, la Società si astiene dal conferire l’incarico ed individua un nuovo candidato;</li><li>✓ in caso di sussistenza di astensione facoltativa la Società prende atto delle motivazioni addotte e provvede ad autorizzare o meno l’astensione;</li></ul>
-------------------	--

	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ in caso di causa di astensione obbligatoria o facoltativa sopravvenuta, la Società revoca tempestivamente l'incarico ed individua un nuovo candidato.</li> </ul>
CANDIDATO INTERNO	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ in caso di sussistenza di causa di astensione obbligatoria, la Società si astiene dal conferire l'incarico ed individua un nuovo candidato;</li> <li>✓ nel caso astensione facoltativa la Società, previa valutazione delle motivazioni addotte, provvede motivatamente e per iscritto a concedere o meno l'autorizzazione all'astensione, e, in caso positivo, individua un nuovo candidato.</li> <li>✓ in caso di causa di astensione obbligatoria sopravvenuta, la Società revoca tempestivamente l'incarico ed individua un nuovo candidato.</li> </ul>

L'O.d.V. viene informato in merito a ciascuno dei precedenti casi e, a sua volta, aggiorna periodicamente il RPC in merito alle attività di cui sopra, segnalando tempestivamente le eventuali criticità che dovesse riscontrare.

### 3.4.3 *Conflitto di interessi e Codice di Comportamento*

Come già indicato, tutti i Destinatari del Modello ex D.Lgs. 231/01 sono tenuti - ciascuno nell'ambito delle proprie competenze e delle proprie mansioni ed incarichi svolti a qualsiasi titolo per conto di So.Re.Sa. - a rispettare rigorosamente le prescrizioni del Codice di comportamento e di quanto ivi disposto in merito alle situazioni di conflitto di interesse.

Fatto salvo quanto disciplinato nei paragrafi precedenti, i soggetti nel seguito indicati forniscono alla struttura aziendale competente, all'atto dell'accettazione dell'incarico/sottoscrizione del contratto, una dichiarazione (anche contenuta nello strumento contrattuale o convenzionale) con cui si impegnano a rispettare, nel corso nell'esecuzione dell'incarico/contratto, i principi contenuti nel Codice di Comportamento:

- *i componenti del C.d.A. e del Collegio Sindacale all'atto dell'accettazione della carica;*
- *i membri dell'O.d.V.;*
- *i dipendenti e tutti i collaboratori di So.Re.Sa., a qualsiasi titolo, anche occasionali e/o soltanto temporanei;*
- *tutti coloro che intrattengono rapporti commerciali e/o finanziari di qualsiasi natura con la Società, ovvero agiscono per conto della stessa sulla base di specifici mandati.*

Gli interessati sono tenuti a dichiarare la sopravvenienza di una causa di conflitto di interessi:



MEMBRI DEL C.D.A. E DEL COLLEGIO SINDACALE	✓ all'O.d.V. e al C.d.A. ai fini delle opportune decisioni, in ottemperanza alle norme vigenti in materia.
MEMBRI DEL'O.D.V.	✓ al Consiglio di Amministrazione, ai fini delle opportune decisioni, e al RPC.
COLLABORATORI/CONSULENTI/FORNITORI	✓ all'O.d.V. e al responsabile della Direzione che gestisce il contratto, ai fini della valutazione, motivata e per iscritto, sulla risoluzione o meno del contratto.
DIPENDENTI	✓ all'O.d.V. e al proprio responsabile gerarchico, per le opportune valutazioni.

Il responsabile gerarchico/responsabile della Direzione che gestisce il contratto esamina le circostanze e valuta se la situazione realizzi effettivamente un conflitto di interessi idoneo ad incidere negativamente sull'imparzialità del dipendente/consulente/collaboratore professionale nell'ambito delle proprie attività, rispondendo per iscritto e motivando le ragioni che consentono comunque l'espletamento delle attività da parte del dipendente/consulente/collaboratore professionale stesso. In caso contrario, individua una risorsa differente cui affidare le attività per le quali si è verificata la situazione di conflitto.

In caso di perdurante situazione di conflitto di interessi che coinvolge un dipendente, la Società adotta tutte le azioni necessarie ed opportune affinché il dipendente stesso si astenga dal partecipare all'adozione delle decisioni o alle attività in merito alle quali sussiste la situazione di conflitto; laddove, dato il ruolo ricoperto dalla risorsa, quanto sopra non garantisca comunque l'imparzialità dell'azione, la Società provvede ad allocare la risorsa in una posizione differente, seppur nel rispetto delle norme vigenti in materia giuslavoristica.

In ottemperanza all'art. 1, c. 41, della L. 190/2012, la Società, all'atto della nomina di:

- *consulente qualità di cui può avvalersi la commissione di gara*
  - *responsabile del procedimento*
- rammenta l'onere per gli stessi di segnalare la sussistenza del conflitto di interessi o l'eventuale insorgenza nel corso dell'incarico.

### 3.5 Formazione, informazione e comunicazione

#### 3.5.1 Formazione

La legge 190/2012 attribuisce un ruolo fondamentale all'attività formativa nell'ambito della realizzazione del sistema di prevenzione della corruzione. Per pretendere il rispetto delle regole

occorre, infatti, creare un ambiente di diffusa percezione della necessità di tale osservanza: pertanto, affinché l'attività di prevenzione della corruzione sia davvero efficace, è fondamentale la formazione della cultura della legalità, rendendo residuale la funzione di repressione dei comportamenti difforni.

So.Re.Sa., consapevole del valore del momento formativo, intende operare allo scopo di garantire la conoscenza, da parte di tutto il personale, del contenuto della normativa in tema di anticorruzione e trasparenza, nonché degli elementi posti a presidio dell'attuazione della stessa. Le finalità che la Società ritiene opportuno perseguire per mezzo della formazione, tendono, dunque, in primo luogo a creare consapevolezza sulla responsabilità/obblighi definiti dalla normativa, nonché ad aumentare l'attenzione sui temi dell'etica e della legalità, quali elementi determinanti per costruire e implementare il sistema di prevenzione della corruzione della Società.

In tale contesto So.Re.Sa. si è dotata di procedure interne finalizzate alla definizione di un Piano triennale della formazione, idoneo a garantire la corretta selezione e formazione del personale anche con riguardo alle tematiche relative all'anticorruzione e alla trasparenza.

L'attività di formazione riguarda tutto il personale, anche comandato e distaccato, è prevista e realizzata sia al personale neo-inserito, in occasione di modifiche del PTPC, del P.T. e del Modello ex D.lgs. 231/01 o nel caso di ulteriori circostanze di fatto o di diritto che ne determinino la necessità. Sono previste diverse tipologie di formazione, erogata da docenti e consulenti qualificati, da organizzarsi periodicamente in corsi d'aula o con altre soluzioni che garantiscano il riscontro dell'avvenuta formazione:

<p><b>generale</b> diretta all'analisi della normativa di riferimento ed alle tematiche dell'etica e della legalità rivolta a:</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ tutti i dipendenti;</li> <li>✓ i collaboratori a qualsiasi titolo nominati.</li> </ul>
<p><b>specificata</b> maggiormente connessa al ruolo aziendale rivolta a:</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ RPCT;</li> <li>✓ Referenti per l'anticorruzione e Referenti per la trasparenza;</li> <li>✓ Dirigenti;</li> <li>✓ personale delle aree più esposte al rischio di corruzione.</li> </ul>
<p><b>tecnica</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ attinente a tematiche tecniche specifiche, connesse a determinati incarichi o ruoli aziendali.</li> </ul>

So.Re.Sa., inoltre, in quanto soggetto aggregatore della Regione Campania ha messo a disposizione del proprio personale dipendente alcuni percorsi formativi in particolar modo per la disciplina della contrattualistica pubblica e della contabilità e amministrazione di società partecipate al fine di



creare e sviluppare maggiore know-how. Ciò anche nella convinzione che una maggiore conoscenza e competenza del personale dipendente sia da argine a fenomeni corruttivi.

### **3.5.2 Informazione ai soggetti terzi**

Ai soggetti aventi rapporti contrattuali con So.Re.Sa., in particolare fornitori, consulenti e soggetti esterni all'organizzazione d'impresa che gestiscono in regime di *outsourcing* attività appartenenti al ciclo operativo di So.Re.Sa., sono fornite da parte delle funzioni aziendali di riferimento, in coordinamento con il RPC, apposite informative sulle politiche e le procedure in vigore per l'attuazione del PTPC e del Modello ex D.Lgs. 231/01, sui contenuti del Codice di Comportamento, nonché sulle conseguenze che comportamenti contrari alle previsioni aziendali o alla normativa vigente possono avere sui rapporti contrattuali.

### **3.5.3 Misure di monitoraggio**

Il monitoraggio e la verifica del livello di attuazione ed efficacia dei processi di formazione sono realizzati attraverso la verifica da parte del docente, in sede di erogazione, del livello di comprensione e la distribuzione di questionari successivi ai soggetti destinatari della formazione stessa.

## **3.6 Comunicazioni e segnalazioni**

### **3.6.1 Contesto normativo**

La L. n. 179 del 30 novembre 2017 ha approvato le norme per il dipendente che segnala illeciti conosciuta anche come *whistleblowing* che ha sostanzialmente ripreso quanto già disciplinato dall'art.1, c. 51, la Legge 190/2012<sup>1</sup> e cioè la segnalazione di condotte illecite da parte del lavoratore (*whistleblower* - letteralmente "soffiatore nel fischiello") che ne è venuto a conoscenza in ragione del proprio rapporto di lavoro all'interno del proprio luogo di lavoro.

---

<sup>1</sup> 12 Art. 54 bis del D.Lgs. 165/2001: "1. Fuori dei casi di responsabilità a titolo di calunnia o diffamazione, ovvero per lo stesso titolo ai sensi dell'articolo 2043 del codice civile, il pubblico dipendente che denuncia all'autorità giudiziaria o alla Corte dei conti, ovvero riferisce al proprio superiore gerarchico condotte illecite di cui sia venuto a conoscenza in ragione del rapporto di lavoro, non può essere sanzionato, licenziato o sottoposto ad una misura discriminatoria, diretta o indiretta, avente effetti sulle condizioni di lavoro per motivi collegati direttamente o indirettamente alla denuncia.  
2. Nell'ambito del procedimento disciplinare, l'identità del segnalante non può essere rivelata, senza il suo consenso, sempre che la contestazione dell'addebito disciplinare sia fondata su accertamenti distinti e ulteriori rispetto alla segnalazione. Qualora la contestazione sia fondata, in tutto o in parte, sulla segnalazione, l'identità può essere rivelata ove la sua conoscenza sia assolutamente indispensabile per la difesa dell'incolpato.  
3. L'adozione di misure discriminatorie è segnalata al Dipartimento della funzione pubblica, per i provvedimenti di competenza, dall'interessato o dalle organizzazioni sindacali maggiormente rappresentative nell'amministrazione nella quale le stesse sono state poste in essere.  
4. La denuncia è sottratta all'accesso previsto dagli articoli 22 e seguenti della legge 7 agosto 1990, n. 241, e successive modificazioni."



Come dimostra l'esperienza maturata in altri paesi (es. Gran Bretagna e Stati Uniti), il *whistleblowing* rappresenta uno strumento potenzialmente determinante per contrastare i fenomeni corruttivi attraverso l'incremento del tasso di denuncia. La stessa ANAC ha più volte ribadito l'importanza di questo canale informativo, quale imprescindibile veicolo per scongiurare o arrestare tempestivamente la commissione di fatti illeciti, sottolineando al contempo l'importanza degli strumenti di tutela dell'identità dell'informatore forniti dalla norma, che incoraggiano in tal modo eventuali *whistleblowers* che desiderino preservare la riservatezza. La *ratio* della norma è evidentemente quella di evitare che il dipendente ometta di effettuare segnalazioni di illecito per il timore di subire conseguenze pregiudizievoli.

L'ANAC, inoltre, è competente a ricevere segnalazioni di illeciti di cui il pubblico dipendente sia venuto a conoscenza in ragione del proprio rapporto di lavoro (combinato disposto dell'art. 1, c. 51, L. 190/2012 e dell'art. 19, c. 5, L. 114/2014). Dal 22 ottobre 2014 ANAC ha dunque aperto *“un canale privilegiato ([whistleblowing@anticorruzione.it](mailto:whistleblowing@anticorruzione.it)) a favore di chi, nelle situazioni di cui si è detto, scelga di rivolgersi all'Autorità e non alle vie interne stabilite dalla Pubblica Amministrazione di appartenenza. È stato quindi istituito un protocollo riservato dell'Autorità, in grado di garantire la necessaria tutela del pubblico dipendente: sono assicurati la riservatezza sull'identità del segnalante e lo svolgimento di un'attività di vigilanza, al fine di contribuire all'accertamento delle circostanze di fatto e all'individuazione degli autori della condotta illecita”*.

### **3.6.2 Segnalazioni ad opera di dipendenti disciplina del whistleblowing**

#### **A) Comunicazione**

Le segnalazioni potranno essere effettuate utilizzando l'indirizzo di posta elettronica [whistleblowing@soresa.it](mailto:whistleblowing@soresa.it) cui può accedere esclusivamente il RPCT.

#### **B) Tutela dell'identità del whistleblower**

L'identità del segnalante verrà protetta dagli organi destinatari della segnalazione in ogni contesto successivo alla segnalazione, salvo i casi in cui, in seguito a disposizioni di legge speciale, l'anonimato non possa essere opposto (ad es. in caso di indagini penali, tributarie o amministrative, ispezioni, ecc.).

Inoltre, in caso di procedimento disciplinare che dovesse derivare in seguito ad una segnalazione, l'identità del segnalante potrà essere rivelata a chi irroga la sanzione disciplinare e al destinatario della stessa, nei seguenti casi:

- *consenso del segnalante;*

- *se la contestazione è fondata, in tutto o in parte, sulla segnalazione stessa e la conoscenza dell'identità è assolutamente indispensabile per la difesa del destinatario della sanzione disciplinare.*

#### C) Divieto di discriminazione

Fuori dei casi di responsabilità a titolo di calunnia o diffamazione, ovvero per lo stesso titolo ai sensi dell'articolo 2043 del codice civile, il dipendente che segnala al RPC condotte illecite di cui sia venuto a conoscenza in ragione del rapporto di lavoro, non può essere sanzionato, licenziato o sottoposto ad una misura discriminatoria, diretta o indiretta, avente effetti sulle condizioni di lavoro per motivi collegati direttamente o indirettamente alla denuncia.

Per misure discriminatorie si intendono le irrogazioni di sanzioni disciplinari ingiustificate, le molestie sul luogo di lavoro ed ogni altra forma di ritorsione che determini condizioni di lavoro intollerabili.

Il dipendente che ritiene di essere sottoposto a comportamenti discriminatori per il fatto di aver effettuato una segnalazione di illecito:

- *può dare notizia circostanziata dell'avvenuta discriminazione al RPC, il quale valuta la sussistenza degli elementi per effettuare agli organi/strutture competenti la segnalazione di quanto accaduto, per le eventuali azioni di competenza;*
- *può darne notizia al capo gerarchico del dipendente che ha operato la discriminazione, e/o al proprio capo gerarchico e/o alla Direzione del Personale, affinché valutino l'opportunità/necessità di adottare atti o provvedimenti opportuni;*
- *può dare notizia dell'avvenuta discriminazione all'organizzazione sindacale alla quale aderisce, per le azioni di competenza.*

#### D) sottrazione al diritto di accesso

La segnalazione è sottratta all'accesso previsto dagli articoli 22 e seguenti della L. 241/1990, e successive modificazioni, fatta eccezione per i casi in cui, in seguito a disposizioni di legge speciale, l'anonimato non può essere opposto (ad esempio in caso di indagini penali, tributarie o amministrative, ispezioni, ecc.).

In generale, dunque, la segnalazione non può essere oggetto di visione né di estrazione di copia da parte di richiedenti, ricadendo nell'ambito delle ipotesi di esclusione di cui all'art. 24, c. 1, lett. a), L. 241/1990.

### 3.6.3 Azioni successive

Il RPC se competente, in tutti i casi in cui ha conoscenza di una violazione del PTPC (ivi incluso il PTTI e il Codice di Comportamento), per effetto di una segnalazione ritenuta fondata, svolge un'attività istruttoria sui contenuti della stessa.

L'utilizzo del sistema di *whistleblowing* sopra rappresentato, una volta avviato, si considererà comunque adottato in via sperimentale e potrà, dunque, essere oggetto di revisione successivamente alla prima fase di avvio seppur nel rispetto di tutti i principi sopra enunciati.

## 3.7 Pantouflage

Il *pantouflage*, disciplinato dall'art. 1, co.42, lett. l) della l.190/12, contempla l'ipotesi relativa alla cosiddetta "incompatibilità successiva" ove è disposto il divieto per i dipendenti che, negli ultimi tre anni di servizio, abbiano esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto di pubbliche amministrazioni di svolgere, nei tre anni successivi alla cessazione del rapporto di lavoro, attività lavorativa o professionale presso i soggetti privati destinatari dell'attività dell'amministrazione svolta attraverso i medesimi poteri.

So.Re.Sa., nel corso del 2019, non ha rilevato situazioni di *pantouflage* ed ha avviato le attività per l'adozione di una misura specifica.

## 3.8 Rotazione del personale addetto alle aree a rischio di corruzione

### 3.8.1 Contesto normativo

Come indicato nel PNA, *"la rotazione del personale addetto alle aree a più elevato rischio di corruzione rappresenta una misura di importanza cruciale tra gli strumenti di prevenzione della corruzione [...] l'alternanza tra più professionisti nell'assunzione delle decisioni e nella gestione delle procedure, infatti, riduce il rischio che possano crearsi relazioni particolari tra amministrazioni ed utenti, con il conseguente consolidarsi di situazioni di privilegio e l'aspettativa a risposte illegali improntate a collusione"*.

Il PNA indica cosa in concreto debba essere effettuato ai fini dell'attuazione della misura in questione:

<b>individuazione aree</b>	✓ la preventiva identificazione degli uffici e servizi che svolgono attività nelle aree a più elevato rischio di corruzione.
----------------------------	--

<p><b>tempi di rotazione</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ la definizione dei tempi di rotazione;</li> <li>✓ per il personale dirigenziale addetto alle aree a più elevato rischio di corruzione, la durata dell'incarico deve essere fissata al limite minimo legale (3 anni);</li> <li>✓ per il personale non dirigenziale, la durata di permanenza nel settore deve essere prefissata secondo criteri di ragionevolezza, preferibilmente non superiore a 5 anni, tenuto conto anche delle esigenze organizzative;</li> <li>✓ per il personale dirigenziale, alla scadenza dell'incarico la responsabilità dell'ufficio o del servizio deve essere di regola affidata ad altro dirigente, a prescindere dall'esito della valutazione riportata dal dirigente uscente.</li> </ul>
<p><b>Modalità</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ l'individuazione, nel rispetto della partecipazione sindacale, delle modalità di attuazione della rotazione in modo da contemperare le esigenze dettate dalla legge con quelle dirette a garantire il buon andamento dell'amministrazione, mediante adozione di criteri generali;</li> <li>✓ per quanto riguarda il conferimento degli incarichi dirigenziali, il criterio di rotazione deve essere previsto nell'ambito dell'atto generale contenente i criteri di conferimento degli incarichi dirigenziali approvato dal C.d.A.</li> </ul>
<p><b>professionalità</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ l'identificazione di un nocciolo duro di professionalità per lo svolgimento delle attività proprie di ciascun ufficio o servizio a rischio di corruzione; il livello di professionalità indispensabile è graduato in maniera differente a seconda del ruolo rivestito nell'unità organizzativa (responsabile o addetto);</li> <li>✓ l'amministrazione ha il potere di mutare il profilo professionale di inquadramento del dipendente, nell'ambito delle mansioni equivalenti nell'area o qualifica di appartenenza;</li> <li>✓ l'attuazione della mobilità, specialmente se temporanea, costituisce un utile strumento per realizzare la rotazione tra le figure professionali specifiche e gli enti di più ridotte dimensioni;</li> <li>✓ l'applicazione della misura va valutata anche se l'effetto indiretto della rotazione comporta un temporaneo rallentamento dell'attività ordinaria dovuto al tempo necessario per acquisire la diversa professionalità.</li> </ul>
<p><b>formazione</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ il coinvolgimento del personale in percorsi di formazione e aggiornamento continuo, anche mediante sessioni formative in house, con l'obiettivo di creare competenze di carattere trasversale e professionalità che possano essere utilizzate in una pluralità di settori;</li> </ul>

	<p>✓ lo svolgimento di formazione ad hoc, con attività preparatoria di affiancamento, per il dirigente neo-incaricato e per i collaboratori addetti, affinché questi acquisiscano le conoscenze e la perizia necessarie per lo svolgimento della nuova attività considerata area a rischio.</p>
--	---

Il PNA conclude l'argomento evidenziando che, nel caso di impossibilità di applicare la misura della rotazione per il personale dirigenziale a causa di motivati fattori organizzativi, l'Amministrazione debba applicare la misura al personale non dirigenziale, con riguardo innanzi tutto ai responsabili del procedimento.

Inoltre, l'ANAC, con la Delibera n. 13 del 4 febbraio 2015 recante *"Valutazioni dell'Autorità sui provvedimenti in materia di rotazione del personale all'interno del Corpo di Polizia di Roma Capitale"*, ha esplicitato alcuni aspetti di carattere generale di un certo rilievo:

- *la rotazione è rimessa alla autonoma determinazione delle amministrazioni, che in tal modo potranno adeguare la misura alla concreta situazione dell'organizzazione dei propri uffici;*
- *la rotazione incontra dei limiti oggettivi, quali l'esigenza di assicurare il buon andamento e la continuità dell'azione amministrativa e di garantire la qualità delle competenze professionali necessarie per lo svolgimento di talune attività specifiche, con particolare riguardo a quelle con elevato contenuto tecnico. Pertanto, non si deve dare luogo a misure di rotazione se esse comportano la sottrazione di competenze professionali specialistiche da uffici cui sono affidate attività ad elevato contenuto tecnico;*
- *la rotazione incontra dei limiti soggettivi, con particolare riguardo ai diritti individuali dei dipendenti soggetti alla misura e ai diritti sindacali. Le misure di rotazione devono contemperare le esigenze di tutela oggettiva dell'amministrazione (il suo prestigio, la sua imparzialità, la sua funzionalità) con tali diritti;*
- *i criteri di rotazione devono essere previsti nei PTPC e nei successivi atti attuativi e i provvedimenti di trasferimento devono essere adeguatamente motivati;*
- *sui criteri generali di rotazione deve essere data informazione alle OO.SS.. Tale informazione consente alle organizzazioni sindacali di presentare proprie osservazioni e proposte, ma non apre alcuna fase di negoziazione in materia.*

Successivamente, l'ANAC ha emanato le *"Linee guida per l'attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza da parte delle società e degli enti di diritto privato controllati e partecipati dalle pubbliche amministrazioni e degli enti pubblici economici"* - approvate in data 21 novembre 2017 - al fine di meglio delineare l'ambito soggettivo di applicazione della predetta disciplina e, al contempo, di adeguare i contenuti di alcune norme ai soggetti di natura privatistica, evidenziando come *"le Linee Guida sostituiscono integralmente i contenuti del PNA in*

*materia di misure di prevenzione della corruzione che devono essere adottate dagli enti di diritto privato in controllo pubblico (...)*". Ne deriva che l'ANAC - nel ribadire il concetto della rotazione quale strumento efficace per fronteggiare il rischio di corruzione costituito dalla circostanza che uno stesso soggetto possa sfruttare un potere o una conoscenza nella gestione di processi caratterizzati da discrezionalità e da relazioni intrattenute con gli utenti per ottenere vantaggi illeciti - afferma: *"Al fine di ridurre tale rischio e avendo come riferimento la L. 190/2012 che attribuisce particolare efficacia preventiva alla rotazione, quest'ultima misura potrebbe essere attuata anche dalle società. Essa implica una più elevata frequenza del turnover di quelle figure preposte alla gestione di processi più esposti al rischio di corruzione. La rotazione non deve comunque tradursi nella sottrazione di competenze professionali specialistiche ad uffici cui sono affidate attività ad elevato contenuto tecnico. Altra misura efficace, in combinazione o alternativa alla rotazione, potrebbe essere quella della distinzione delle competenze, che attribuisce a soggetti diversi i compiti di: a) svolgere istruttorie e accertamenti; b) adottare decisioni; c) attuare le decisioni prese c) effettuare verifiche."*

### **3.8.2 Contesto societario**

La Società ha avviato le necessarie valutazioni onde analizzare la possibilità di attuare la rotazione del personale e le connesse criticità che, se trascurate e non correttamente calibrate, potrebbero poi inficiare l'effettiva applicazione della misura preventiva. Nello specifico:

- *la normativa applicabile alle società per azioni;*
- *eventuali criticità di natura giuslavoristica;*
- *particolari esigenze organizzative e gestionali tali da garantire la continuità dell'azione operativa;*
- *l'esigenza di salvaguardare la funzionalità di attività ad elevato contenuto tecnico/professionale/specialistico;*
- *il complessivo sistema dei controlli aziendali ed i presidi previsti dal presente Piano, ivi inclusa la segregazione delle funzioni, già attuati dalla Società, ritenuti idonei a governare efficacemente i rischi per i quali è prevista la rotazione del personale.*
- *il "Regolamento concernente la nomina e i compiti del responsabile del procedimento nonché la composizione ed il funzionamento della commissione di gara nei procedimenti ad evidenza pubblica".*

#### **ASPETTI DI NATURA GIUSLAVORISTICA E ORGANIZZATIVA**

Come è noto l'art. 2103 c.c. espressamente prevede che *"Il prestatore di lavoro deve essere adibito alle mansioni per le quali è stato assunto o a quelle corrispondenti alla categoria superiore che abbia successivamente acquisito ovvero a mansioni equivalenti alle ultime effettivamente svolte, senza alcuna diminuzione della retribuzione. Nel caso di assegnazione a mansioni superiori il prestatore ha*



*diritto al trattamento corrispondente all'attività svolta, e l'assegnazione stessa diviene definitiva, ove la medesima non abbia avuto luogo per sostituzione di lavoratore assente con diritto alla conservazione del posto, dopo un periodo fissato dai contratti collettivi, e comunque non superiore a tre mesi. Egli non può essere trasferito da una unità produttiva ad un'altra se non per comprovate ragioni tecniche, organizzative e produttive. Ogni patto contrario è nullo”.*

Tale norma - che tutela la professionalità del prestatore di lavoro nonché il diritto a prestare l'attività lavorativa per la quale si è stati assunti o che si è successivamente svolta, vietandone l'adibizione a mansioni inferiori - è norma imperativa e quindi non derogabile nemmeno tra le parti, come sancisce l'ultimo comma: *“Ogni patto contrario è nullo”.*

In tal senso, la Società, al fine di operare una rotazione corretta e priva di rischi di natura legale, ha valutato il rispetto e la rispondenza delle mansioni di volta in volta affidate ai lavoratori interessati dalla rotazione degli incarichi, con le mansioni precedentemente affidate agli stessi e le competenze maturate nel corso del rapporto di lavoro.

Infatti, data la *mission* assegnata alla Società dalle norme di legge vigenti, non si può prescindere dal considerare la fungibilità o meno delle posizioni lavorative interessate dalla rotazione, laddove le esigenze produttive ed organizzative della società mirano a garantire il consolidamento del *know-how* e la continuità aziendale, il più delle volte valorizzando la professionalità dei dipendenti, con particolare riguardo a quegli ambiti nei quali la specializzazione è un elemento imprescindibile.

Pertanto, nel valutare l'applicazione o meno della rotazione alla realtà aziendale, si è tenuto conto dell'esigenza di limitare l'incidenza “negativa” sull'attività, potendo certamente verificarsi la circostanza che la rotazione degli incarichi produca uno svilimento del bagaglio professionale e del *know-how* acquisito nello svolgimento di determinate mansioni, temporaneamente affidate a dipendenti precedentemente assegnati ad altre attività, con le ovvie conseguenze in termini di produttività ed efficienza della società.

Inoltre bisogna tenere conto che So.Re.Sa. attualmente è sotto organico; esiste pertanto un limite oggettivo all'organizzazione del lavoro e alla migliore ottimizzazione delle risorse umane disponibili.

### **3.8.3 Rotazione e distinzione delle competenze**

So.Re.Sa. si vuole dotare di diverse tipologie di rotazione del personale, come nel seguito meglio rappresentato.

La Società adotta già la misura ulteriore della segregazione delle funzioni – ritenuta dall'ANAC del pari efficace rispetto alla rotazione - finalizzata alla suddivisione delle attività di un dato processo aziendale tra più utenti e funzioni diverse. La c.d. *“segregation of duties”* è sostanzialmente applicata attraverso l'adeguata separazione dei poteri e delle responsabilità fra le diverse funzioni aziendali e, soprattutto, attraverso il coinvolgimento nei vari processi di distinti soggetti muniti di

diversi poteri/responsabilità, affinché nessuno possa disporre di poteri illimitati e svincolati dalla verifica altrui. In particolare sono presenti opportuni meccanismi di controllo reciproco e gerarchico mediante l'attribuzione di responsabilità, l'individuazione di linee di dipendenza gerarchica e la descrizione dei compiti operativi. La segregazione dei poteri, dunque, consente di distribuire le facoltà e le responsabilità a seconda delle competenze di ciascun soggetto coinvolto nell'attività aziendale: pertanto, poiché le fasi in cui si articola un processo vengono ricondotte a soggetti diversi, nessuno di questi può essere dotato di poteri illimitati, favorendo in tal modo l'attività di controllo sulle fasi più sensibili di ciascun processo.

Le modalità di rotazione di cui la Società vorrà dotarsi contempereranno le esigenze dettate dalla legge con quelle dirette a garantire il buon andamento e la continuità dell'azione della Società stessa tenendo, altresì, conto della limitata dotazione organica attuale.

Nello specifico la rotazione sarà effettuata:

- *nel pieno rispetto delle norme vigenti applicabili alle società per azioni e/o alle società controllate dalla Regione;*
- *nel pieno rispetto delle norme giuslavoristiche in materia e dei diritti sindacali dei lavoratori;*
- *considerando l'effettiva fungibilità delle mansioni affidate e le competenze specifiche necessarie per ricoprire/svolgere determinati ruoli/attività; si dà luogo a misure di rotazione solo se esse non comportano la sottrazione di competenze professionali specialistiche da uffici cui sono affidate attività ad elevato contenuto tecnico;*
- *in base all'organico disponibile;*
- *tenuto conto delle risorse economiche disponibili e nel rispetto del budget approvato dal Consiglio di Amministrazione;*
- *nel rispetto di quanto stabilito nel "Regolamento concernente la nomina e i compiti del responsabile del procedimento nonché la composizione ed il funzionamento della commissione di gara".*

A tal fine la Società programma sessioni formative in materia, rivolte a tutto il personale dipendente che è chiamato anche a svolgere il ruolo di Presidente e Commissario di Gara e RUP, purché il ruolo aziendale ricoperto non risulti incompatibile con gli incarichi sopra indicati.

#### **3.8.4 Rotazione per cause di incompatibilità/conflitto di interessi**

Fermo restando il principio generale sancito dal Codice di Comportamento di segnalazione di cause di conflitto di interessi/incompatibilità, per determinati ruoli operativi è prevista la dichiarazione formale, attraverso la compilazione di un'apposita scheda, della presenza/assenza di cause di conflitti di interesse/incompatibilità per i seguenti incarichi:



- *Presidente della commissione di gara;*
- *membro della commissione di gara;*
- *responsabile del procedimento.*

La Società effettua, pertanto, la rotazione/sostituzione del personale in caso di sussistenza/insorgenza di cause di incompatibilità/conflicto di interesse con riguardo agli incarichi di cui sopra.

### **3.8.5 Rotazione per cause di inconfiribilità ex D.Lgs. 39/2013**

In caso di sussistenza di una causa di inconfiribilità di cui al D.Lgs. 39/2013, a carico di un Dirigente, la Società opera con le modalità di cui all'art. 3, c. 4, D.Lgs. 39/2013.

### **3.8.6 Rotazione per turnover**

In caso di uscita di un dipendente/dirigente, laddove possibile in base al numero di risorse disponibili ed alle competenze specifiche necessarie, la Società effettua la rotazione del personale ai fini della copertura della posizione, anche mutando l'inquadramento del dipendente.

In ragione di quanto sopra esposto e delle articolate misure di prevenzione già attuate, la Società implementa, in combinazione con la rotazione sopra rappresentata, la misura della distinzione delle competenze, al fine di salvaguardare la funzionalità delle attività ad elevato contenuto tecnico/professionale/specialistico effettuate dalla Società stessa.

### **3.8.7 Rotazione Straordinaria**

In caso di notizia formale di avvio di procedimento penale a carico di un dipendente e/o in caso di avvio di procedimento disciplinare per fatti di natura corruttiva, ferma restando la possibilità di adottare la sospensione del rapporto, l'Amministrazione:

- ✓ per il personale dirigenziale procede con atto motivato alla revoca dell'incarico in essere ed il passaggio ad altro incarico;
- ✓ per il personale non dirigenziale procede all'assegnazione ad altro servizio.

### **3.8.8 Regolamento per la Rotazione del Personale**

Il presente PTCP già contiene le misure e le previsioni relative ai casi di Rotazione Ordinaria e Straordinaria del personale. So.Re.Sa. ha avviato la redazione di un Regolamento ad hoc.



### **3.9 Patti di integrità/Protocollo di Legalità**

So.Re.Sa. ha sottoscritto in data 9 luglio 2008 un Protocollo di Legalità in materia di appalti, lavori, servizi e forniture pubbliche con la Prefettura di Napoli.

Attualmente sono in fase di predisposizione gli atti e le procedure per la formulazione dei Patti di Integrità in attuazione dell'art. 1, co.17, della l. 190/2012.

### **3. 10 Coordinamento con gli strumenti di programmazione (PTCP e Performance)**

Come già precisato nel PNA 2019 – 2021 viene ribadito con forza il principio dell'integrazione e/o del coordinamento tra i diversi strumenti di cui può dotarsi una amministrazione sia per perseguire un processo di efficacia ed efficienza delle risorse e delle risorse umane impegnate e sia in relazione alla progettazione e all'attuazione del processo di gestione del rischio.

Tra le varie misure che SORESA si sta apprestando a valutare ed a inserire nelle prassi aziendali vi è quella di un maggior raccordo tra gli obiettivi di Performance annuali e gli obiettivi/misure del PTCP.



## **CAPITOLO 4: MONITORAGGIO E REPORTISTICA**

In base all'art. 1, c. 10 della L. 190/2012, il RPC ha il compito di verificare l'efficace attuazione del PTPC e la sua idoneità a prevenire il rischio di corruzione, anche al fine di proporre al C.d.A. le modifiche che, all'esito dei controlli, si rendessero necessarie. L'attività di verifica consiste nell'accertamento del rispetto delle misure preventive previste nel PTPC da parte della struttura aziendale oggetto di analisi.

### **4.1 Il monitoraggio**

Il monitoraggio svolto consta di due fasi:

Monitoraggio di I livello effettuato a cura dei Dirigenti Responsabili di Direzione e dei Referenti per l'Anticorruzione che trimestralmente, su richiesta del RPCT aziendale, mediante dei flussi informativi, creati ad hoc per ciascuna direzione, informano sulle attività e sugli adempimenti in relazione alla normativa vigente in tema di trasparenza e anticorruzione.

Monitoraggio di II livello a cura del RPTC che:

- riscontra quanto dichiarato dalle singole direzioni;
- effettua, a campione, controlli in merito agli adempimenti sulle pubblicazioni avvenute sul sito della Società nella sezione Società Trasparente.

In merito al monitoraggio di II livello sono in corso di definizione ulteriori attività che saranno definite in un documento denominato "Regolamento di Monitoraggio di II livello a cura del RPTC di So.Re.Sa."

Nell'ambito dell'attività di monitoraggio il RPC si avvale anche del supporto dei Referenti per l'anticorruzione, ciascuno per quanto di rispettiva competenza con un Monitoraggio di I livello; ove lo ritenga necessario, il RPC può avvalersi, informato il relativo Referente per l'anticorruzione, anche della collaborazione degli addetti della struttura aziendale di riferimento per attività tecniche/amministrative di verifica, oltre che del supporto motivato di consulenti esterni, nell'ambito delle risorse assegnate dalla Società.

In ogni caso, ciascun Responsabile di Direzione e/o Referente per l'anticorruzione, con riguardo all'area di competenza, ove si renda necessario, deve farsi promotore di segnalazioni circa lo stato di attuazione delle misure preventive o sulle eventuali criticità/violazioni riscontrate.



Eventuali criticità che dovessero essere segnalate dai Responsabili di Direzione e/o Referenti o rilevate dal RPC nell'ambito della propria attività di controllo vengono evidenziate all'interno della relazione annuale e sono oggetto di tempestiva valutazione al fine di individuare la più opportuna risoluzione.

Per quanto riguarda le misure di monitoraggio e di vigilanza degli obblighi di trasparenza, si richiama integralmente quanto specificatamente indicato nel PT.

## 4.2 La reportistica

Il RPC riferisce al Presidente del Consiglio di Amministrazione, con cadenza almeno annuale, dell'attività svolta in relazione all'incarico conferito.

Attualmente, data la scelta della Società di individuare in un unico soggetto i due ruoli di Responsabile per la Trasparenza e di Responsabile della Prevenzione della Corruzione, tale attività viene assolta ai sensi dell'art. 1, comma 14 della L. 190/2012 come modificato dall'art. 41 del D.Lgs. n.97/2016.



## **CAPITOLO 5: TRASPARENZA**

Come evidenziato nel PNA, la Società deve adottare tempestivamente e senza ritardo ogni iniziativa utile e necessaria per l'attuazione delle prescrizioni sulla trasparenza di cui alla L. 190/2012 ed al D.Lgs. 33/2013 e s.m. e i.

So.Re.Sa. ha adottato il PTT per il triennio 2020 – 2022, allegato al presente piano, cui si rimanda integralmente per le misure, le modalità attuative e le iniziative volte all'adempimento degli obblighi in tema di trasparenza.

Napoli, 27 gennaio 2020

**Il Responsabile della Prevenzione  
della Corruzione  
(F.to dott. *Virgilio Barbati*)**

Allegato:

PTTI versione 2020 -2022.